

**Aan:** De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
Mevrouw mr.dr.s.l.K. van Engelshoven

**Adres:** Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
Nederland

Per email:

Kralendijk, Bonaire

**Onderwerp:**

Advies over concept wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Bij e-mail van 5 november 2021 is de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint Eustatius en Saba (CBP BES) op grond van het bepaalde in artikel 49 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES), geraadpleegd over de conceptwijziging van het Besluit Register onderwijsdeelnemers (hierna BRO).

Achtergrond van de wetswijziging

De wijziging van het BRO geeft een nadere uitwerking aan de Wet tot wijziging van de Wet register onderwijsdeelnemers en enkele andere wetten in verband met het uitbreiden van de wettelijke grondslagen voor de verwerking van gegevens in het register onderwijsdeelnemers. De Wet tot wijziging van de WRO regelt de volgende onderwerpen:

- a. Particuliere, buitenlandse en internationale scholen worden aangesloten op het register (de B3- en B4 scholen).
- b. De grondslagen voor het verstrekken van gegevens uit het register onderwijsdeelnemers aan (derde) organisaties worden uitgebreid ten behoeve van de uitvoering van diverse taken van deze organisaties.
- c. Er wordt een grondslag geboden voor het gebruik van basisgegevens voor de bepaling van het door studenten verschuldigde collegegeld en voor het gebruik van diplomagegevens voor het legaliseren van diploma's ten behoeve van het gebruik hiervan in het buitenland.

De wijzigingen zoals hierboven aangegeven onder a. b. en c. behoeven wettelijke grondslag. De doelen van de verwerking worden opgenomen in de wetswijziging WRO en de verdere specificering van de gegevens die hiervoor gebruikt worden zullen in de BRO worden opgenomen.

Territorialiteit

Op verwerkingen van persoonsgegevens in het Europees deel van Nederland is niet de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES) van toepassing, maar de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Er wordt in de toelichting aangegeven dat de aanpassing van de WRO en de BRO ook van toepassing is in het Caribische deel van Nederland (C-NL), met de kanttekening dat de inwerkingtreding van de WRO en de BRO voor C-NL naar alle waarschijnlijkheid pas in het schooljaar 2022 – 2023 zal plaatsvinden.

De adviesbevoegdheid van de CBP BES is beperkt door de grenzen van haar

**Commissie toezicht bescherming  
persoonsgegevens BES**

**Kaya Alm. Pedro Luis Brion 12  
Bonaire C.N.**  
[www.cbpbes.com](http://www.cbpbes.com)

**Contactgegevens**

T  
E

**Ons kenmerk**  
CBP/WA2021/07

**Uw kenmerk**  
WJZ/30240296

**Datum**  
29 december 2021

**Bijlage**  
Nee

toezichtbevoegdheid en dit advies is hierdoor beperkt tot de werking en toepassing van de WRO en de BRO in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

## Advies CBP BES

### *Gelijke bescherming*

De CBP BES heeft geen advies uitgebracht voor de recentelijk doorgevoerde wijzigingen van de WRO. In de memorie van toelichting voor de aanpassing van de WRO is aangegeven wat de aanleiding is geweest voor de herziening/uitbreiding van de WRO en uiteindelijk de conceptwijziging in de BRO.

De huidige decentrale manier van verwerking van de in- en uitschrijvingen en verzuimgegevens van leerlingen leveren problemen op voor de goede taakuitoefening van de gemeenten. Deze effecten komen ook voor in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Wanneer er op meerdere plekken en op verschillende manieren gegevens van betrokkenen worden verwerkt is de kans op het lekken van persoonsgegevens groter. Dataminimalisatie vermindert de risico's voor oneigenlijk gebruik en lekken van persoonsgegevens.

De doelstelling van de wets- en besluitwijziging brengt een betere bescherming met zich mee, maar vanwege de beperkte doorwerking in het Caribisch deel van Nederland is dit positief effect vooralsnog beperkt tot het Europees deel van Nederland (hierna E-NL). In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat de inwerkingtreding van de WRO en het BRO in C-NL op een later tijdstip plaatsvindt aangezien de scholen in C-NL nog niet aangesloten zijn op het basisregister onderwijs (BRON)<sup>1</sup>. De CBP BES adviseert dat dezelfde doelstelling ten aanzien van de dataminimalisatie en preventie van data lek van toepassing zal zijn voor de gegevens van de onderwijsdeelnemers in C-NL.

### *Aanwijzing organisaties via AMvB*

De voorgestelde wijziging van de BRO voorziet in de mogelijkheid om aan instellingen voor hoger onderwijs en aan bepaalde bij AMvB aangewezen organisaties persoonsgegevens uit het register te verstrekken. Dit kan voor twee doelen: a) onderzoek en b) ondersteuning van onderwijsinstellingen bij hun verantwoording in het kader van de kwaliteit, toegankelijkheid en doelmatigheid van het onderwijs. In het kader van artikel 23 WRO is het voor de CBP BES niet helder hoe onderzoek en instellingen die onderzoek verrichten uitgelegd worden in C-NL. We adviseren om expliciete aandacht aan geografische contextualiseren voor onderzoek en instellingen die onderzoek verrichten en de onderbouwing daarvan bij het regelen van het verstrekken van gegevens uit het register in C-NL.

---

<sup>1</sup> Memorie van toelichting concept wijziging WRO, pg 39.

### *Verstrekking van gegevens (B3 & B4 Scholen)*

In de conceptwijziging BRO wordt ingegaan op de centrale wijze van registratie. De aan de centrale register aangesloten scholen kunnen gegevens over de in- en uitschrijving en verzuimgegevens van leerlingen melden aan het register onderwijsdeelnemers. Hiermee wordt beoogd om een sluitend beeld te krijgen van de leerlingen op deze scholen. Ook zijn de verzuimgegevens en het voortijdige schoolverlaten (drop-out) inzichtelijk per school. Voor een efficiënte aanpak is het noodzakelijk om bepaalde gegevens te verwerken, bijvoorbeeld de naam en adres van de onderwijsdeelnemer of het registratienummer van de onderwijsinstelling waar de onderwijsdeelnemer onderwijs volgt. In de conceptwijziging wordt de grondslag voor de verstrekking aan B3- en B4 scholen geschapen<sup>2</sup>.

Voor de CBP BES is de noodzaak voor verstrekking van bepaalde categorieën gegevens nog onvoldoende onderbouwd. We doelen hier op gegevens betreffende de geboorteplaats, geboorteland van zowel de deelnemer als diens ouders, de nationaliteit, het verblijf in en het vertrek uit Nederland<sup>3</sup> en de verblijfstitel van de vreemdeling<sup>4</sup>. De CBP BES adviseert om de bovengenoemde gegevens niet te doen verwerken, dan wel de noodzaak daarvan nadrukkelijker en sluitend te motiveren.

### *Gegevensstroom met EU-lidstaten*

Een belangrijk component voor de effectiviteit van het gebruik van het register onderwijsdeelnemers is het gemakkelijk, vrij en integer kunnen uitwisselen van persoonsgegevens tussen het AVG-regime van E-NL en het Wbp BES-regime van C-NL. Bij het centraliseren van de gegevensverwerking in een applicatie landschap in E-NL vindt zo'n grensoverschrijdende overdracht plaats bij elke wijziging of raadpleging door een instelling of persoon in C-NL.

De CBP BES wijst erop dat de Wbp BES niet de strengste toets kan doorstaan aan de in artikel 46 AVG vereiste passende waarborgen voor de doorgifte van persoonsgegevens naar een niet-AVG-gebied. De CBP BES adviseert op grond hiervan bij de memorie van toelichting het beschermingsniveau voor persoonsgegevens in Europa als leidraad te volgen en na te streven voor C-NL.

---

<sup>2</sup> Artikel IA, de voorgestelde artikel 2 lid 3 BRO.

<sup>3</sup> Noot: is hier louter sprake van E-NL?

<sup>4</sup> Artikel IA, de voorgestelde artikel 2 lid 3 BRO j<sup>o</sup> artikel 4 lid 1 letter g tot en met m van het BRO.

Openbaarmaking van het advies

De CBP BES is voornemens dit advies na vier weken na verzending openbaar te maken op de website [www.cbpbes.com](http://www.cbpbes.com). Behoudens tegenbericht gaat wij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Met de hoop en het vertrouwen u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint Eustatius en Saba,

dr. G.A.E. Thodé LL.M,  
Voorzitter.