CBP BES

Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens

Jaarverslag 2025

September 2026

Inhoud

1. Voorwoord 2
2. Werkzaamheden CBP BES 3
2.1 Inleiding 3
2.2 Primaire Taken/kernactiviteiten 3
2.2.1 Toezicht en Handhaving: algemeen 3
2.2.2 Toezicht en handhaving: acties 5
2.2.3 Consultatie en advies ingevolge artikel 49 van de Wbp BES 11
2.2.4 Behandeling burgervragen en meldingen/signalen en vragen 12
2.2.5 Voorlichting/verdiepingssessies 12
2.2.6 Gelijke bescherming binnen het Koninkrijk 13
2.2.7 Contact met overige toezichthouders 14
2.2.8 Implementatie Burgerservicenummer (BSN) en beschermingsniveau Burgerzaken 14
3. Bedrijfsvoering 16
3.1. Planning & Control cyclus (P&C) 16
3.2. Overige werkzaamheden 16
3.3. Personeel en derden 18
3.4. Informatievoorziening 20
3.5. Dienstverleningsafspraken (DVA)/Producten- en dienstcatalogus (PDC) 21
3.6 Huisvesting secretariaat 22
3.7 Financiën 2025 23
3.8 Communicatie en bewustwording 23
3.9 Symposium 2026 23
4. Financieel overzicht 2025 25
4.1 Overzicht 2025: begroting en realisatie 25
4.2 Realisatie 2024 vs. realisatie 2025 25
4.3 Gedetailleerd overzicht begroting en realisatie 2025 27
4.4 Verantwoording realisatie 2025 28
5. Lijst van afkortingen (algemeen) 32

1. Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2025 van de Commissie Toezicht Bescherming Persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (hierna: de CBP BES). In dit verslag blikken wij terug op de activiteiten, ontwikkelingen en resultaten van de CBP BES in het jaar 2025.

Het jaar 2025 stond in het teken van verdere professionalisering van het toezicht, de versterking van de organisatie en de voortzetting van diverse toezicht- en handhavingstrajecten. Tegelijkertijd bleef de CBP BES geconfronteerd met capaciteitsuitdagingen die inherent zijn aan een kleine organisatie met een omvangrijk wettelijk takenpakket.
In dat kader was de tijdelijke versterking van het secretariaat met de aantrekking van een juridisch medewerker in juni 2025, van belang. Deze uitbreiding heeft gedurende het jaar bijgedragen aan de uitvoering van de werkzaamheden en deels aan de ondersteuning van de directeur-secretaris. Inmiddels heeft de CBP BES afscheid genomen van de juridisch medewerker. Daarmee is de personele bezetting van het secretariaat opnieuw zeer kwetsbaar geworden. De CBP BES blijft hierdoor genoodzaakt haar werkzaamheden zorgvuldig te prioriteren en, waar nodig, aanvullende ondersteuning en externe expertise in te zetten om de continuïteit en kwaliteit van haar taakuitoefening te waarborgen.

Op het gebied van toezicht en de handhaving zijn in 2025 belangrijke resultaten geboekt. Zo heeft de CBP BES de aan het Openbaar Lichaam Bonaire opgelegde last onder dwangsom inzake de naleving van de verplichtingen rondom clean desk en clear screen, ingetrokken. Dit omdat uit controles en rapportages bleek, dat het Openbaar Lichaam Bonaire de vereiste herstelmaatregelen had getroffen en de geconstateerde tekortkomingen voldoende had weggenomen. Dat laat zien dat het ingezette handhavingstraject heeft bijgedragen aan een duurzame verbetering van de bescherming van persoonsgegevens binnen de organisatie.

Daarnaast heeft de CBP BES in 2025 het onderzoeksrapport naar aanleiding van het datalekonderzoek bij het Openbaar Lichaam Bonaire vastgesteld en overhandigd. In dit rapport zijn diverse bevindingen en aanbevelingen opgenomen, gericht op het versterken van de informatiebeveiliging, governance, autorisatiebeheer, logging en naleving van de Wet bescherming persoonsgegevens BES. In december 2025 heeft het Openbaar Lichaam Bonaire de eerste voortgangsrapportage aan de CBP BES aangeboden, waarin inzicht werd gegeven in de uitvoering van de aanbevelingen en de getroffen verbetermaatregelen. De CBP BES blijft de opvolging van deze aanbevelingen nauwlettend monitoren.

Om de continuïteit en kwaliteit van complexe onderzoeken te waarborgen, heeft de CBP BES ook in 2025 gebruik gemaakt van externe expertise ter ondersteuning van de directeur-secretaris. Deze inzet heeft bijgedragen aan de voortgang van diverse onderzoeken en handhavingstrajecten.
Ondanks de aanhoudende uitdagingen op het gebied van capaciteit en middelen heeft de CBP BES haar wettelijke taken op het gebied van toezicht, handhaving, advisering en bewustwording voortgezet. Daarbij zijn verdere stappen gezet in de ontwikkeling naar een zichtbare, onafhankelijke en slagvaardige toezichthouder voor Caribisch Nederland.

De ervaringen en resultaten van 2025 vormen een belangrijke basis voor de verdere professionalisering van de CBP BES en voor de versterking van de bescherming van persoonsgegevens en het toezicht daarop in Caribisch Nederland in de komende jaren.

2. Werkzaamheden CBP BES

2.1 Inleiding

Het jaarplan 2025 stond in het teken van de verdere uitvoering van de toezicht- en handhavingsactiviteiten zoals opgenomen in het Toezicht- en Handhavingsbeleid van de CBP BES. Het jaarplan vormde daarbij het concrete uitvoeringsprogramma waarin de prioriteiten, doelstellingen en voorgenomen activiteiten van de CBP BES voor het verslagjaar zijn uitgewerkt. De realisatie van deze activiteiten bleef ook in 2025 in belangrijke mate afhankelijk van de beschikbare personele capaciteit binnen het secretariaat.

Hoewel in juni 2025 een juridisch medewerker in dienst is getreden, bleef de bezetting van het secretariaat kwetsbaar. De beperkte capaciteit had invloed op de planning, uitvoerbaarheid en fasering van diverse toezicht- en handhavingstrajecten. Om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen en de kwaliteit van onderzoeken te versterken, heeft de CBP BES ook in 2025 gebruikgemaakt van externe ondersteuning. Deze externe expertise heeft het secretariaat ondersteund bij de uitvoering van verschillende onderzoeken en handhavingstrajecten.
Daarnaast is geïnvesteerd in kennisoverdracht en deskundigheidsbevordering.

Binnen de uitvoering van het jaarplan heeft het secretariaat in september 2025 een onderzoek uitgevoerd bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst Caribisch Nederland (IND-CN). Gezien de aard en omvang van het onderzoek is het traject in 2026 voortgezet.

Naast de reguliere toezicht- en handhavingstaken is in augustus 2025 gestart met de voorbereidingen voor het symposium dat in januari 2026 zou plaatsvinden. Met dit symposium beoogde de CBP BES het vergroten van de bewustwording rondom gegevensbescherming, het versterken van de samenwerking met ketenpartners en het stimuleren van kennisdeling binnen Caribisch Nederland. De voorbereidingen omvatten onder meer de inhoudelijke programmering, het benaderen van sprekers en het organiseren van de logistieke randvoorwaarden.
De CBP BES blijft samenwerking zien als een belangrijke strategische pijler voor effectief toezicht. Het versterken van relaties met ketenpartners, overheidsorganisaties en andere toezichthouders draagt niet alleen bij aan een hoger beschermingsniveau voor persoonsgegevens, maar biedt tevens mogelijkheden voor kennisuitwisseling en gezamenlijke bewustwording. Dit is van toenemend belang in een samenleving waarin digitalisering en gegevensverwerking een steeds grotere rol spelen.

Het secretariaat vervult hierin een centrale rol als toegankelijk en laagdrempelig aanspreekpunt voor zowel burgers als organisaties. Binnenkomende vragen, signalen, klachten en meldingen worden geregistreerd, geanalyseerd en waar nodig betrokken bij de toezicht- en handhavingsactiviteiten van de CBP BES. Hierdoor kunnen trends en structurele risico's tijdig worden gesignaleerd en opgepakt.
Het jaarverslag 2025 biedt een integraal overzicht van de uitvoering van het jaarplan, de verrichte toezicht- en handhavingsactiviteiten, de belangrijkste onderzoeken en de samenwerking met ketenpartners. Daarnaast bevat het verslag een verantwoording van de bedrijfsvoering, de inzet van middelen en de wijze waarop de CBP BES invulling heeft gegeven aan haar wettelijke taken gedurende het verslagjaar.

2.2 Primaire Taken/kernactiviteiten

2.2.1 Toezicht en Handhaving: algemeen

Beleid en procedures

Het Toezicht- en Handhavingsbeleid (T&H-beleid) 2020–2024 was ook in 2025 de inhoudelijke leidraad voor de werkzaamheden van de CBP BES. Hoewel het beleid formeel aan evaluatie en actualisatie toe is, heeft een integrale evaluatie in 2025 nog niet plaatsgevonden. De CBP BES heeft hiertoe bewust besloten, mede gelet op de beperkte personele capaciteit binnen het secretariaat

en de prioriteit die moest worden gegeven aan de uitvoering van lopende toezicht-, handhavings- en onderzoekstrajecten.

Daarnaast is gebleken dat een aantal voorgenomen activiteiten uit het actieprogramma 2024 niet volledig tot uitvoering is gekomen. Om die reden heeft de CBP BES in 2025 een deel van de nog openstaande activiteiten uit 2024 overgenomen en voortgezet. Gelet op de kleine en daarmee kwetsbare bezetting van het secretariaat heeft de CBP BES ervoor gekozen om voor 2025 geen volledig nieuw programmatisch actieprogramma vast te stellen, maar te werken vanuit de bestaande prioriteiten uit het T&H-beleid 2020–2024 en de resterende acties uit het voorgaande jaar.

De CBP BES ziet actualisatie van het T&H-beleid en het bijbehorende actieprogramma niet los van de bredere strategische ontwikkeling van de organisatie. Om die reden is besloten de evaluatie en herziening van het beleid onderdeel te laten uitmaken van een breder visietraject waarin de toekomstige positionering, prioriteiten en ambities van de CBP BES worden uitgewerkt. Daarbij zal ook nadrukkelijk aandacht worden besteed aan ontwikkelingen op het gebied van digitalisering, informatiebeveiliging, artificiële intelligentie, internationale gegevensstromen en de specifieke uitdagingen binnen Caribisch Nederland.

Uitvoeringsprogramma voor 2025

De CBP BES heeft in 2025, mede als gevolg van de beperkte personele capaciteit binnen het secretariaat, niet alle voorgenomen activiteiten uit het actieprogramma volledig kunnen uitvoeren. Hierdoor was het noodzakelijk om prioriteiten te stellen en beschikbare capaciteit gericht in te zetten op onderzoeken, handhavingstrajecten, meldingen en adviesverzoeken met een verhoogd risico voor de bescherming van persoonsgegevens.

Ondanks deze uitdagingen zijn in 2025 op verschillende belangrijke dossiers substantiële resultaten geboekt. Een van de meest in het oog springende ontwikkelingen was de afronding van het handhavingstraject inzake clean desk en clear screen bij het Openbaar Lichaam Bonaire. Naar aanleiding van de getroffen herstelmaatregelen, de uitgevoerde controles en de aangetoonde naleving van de opgelegde verplichtingen heeft de CBP BES besloten de eerder opgelegde last onder dwangsom in 2025 in te trekken.

Daarnaast heeft de CBP BES in 2025 het onderzoek naar aanleiding van de datalekmelding bij het Openbaar Lichaam Bonaire afgerond en het onderzoeksrapport aangeboden aan het bestuurscollege. De opvolging van de aanbevelingen uit dit rapport wordt door de CBP BES nauwlettend gevolgd via periodieke voortgangsrapportages.

In 2025 ontving de CBP BES wederom een aanzienlijk aantal meldingen, klachten, signalen en verzoeken om advies van burgers, bedrijven en overheidsorganisaties binnen Caribisch Nederland. Een belangrijk deel van deze meldingen kon op informele wijze worden afgehandeld. Door middel van normuitleg en rechtstreeks contact met betrokken organisaties konden veel situaties snel worden opgelost zonder dat een formeel toezicht- of handhavingstraject noodzakelijk was. Deze werkwijze sluit aan bij het risicogerichte toezicht- en handhavingsbeleid van de CBP BES, waarbij het bevorderen van naleving en bewustwording in veel gevallen effectiever blijkt dan het direct inzetten van formele handhavingsinstrumenten.

Naast de informele afhandeling van meldingen heeft de CBP BES ook ingezet op overleg, kennisdeling en intervisie met ketenpartners. Deze contacten dragen bij aan een betere naleving van privacywetgeving en vergroten het bewustzijn over gegevensbescherming binnen de openbare lichamen, uitvoeringsorganisaties en andere verantwoordelijken.

Om de continuïteit en kwaliteit van de toezicht- en onderzoeksactiviteiten te waarborgen heeft de CBP BES in 2025 gebruik gemaakt van externe ondersteuning. Een externe onderzoeker heeft het secretariaat ondersteund bij de uitvoering van complexe onderzoeken, de beoordeling van meldingen en de verdere professionalisering van onderzoeksprocessen. Daarnaast heeft deze ex-

terne expertise bijgedragen aan kennisoverdracht binnen het secretariaat, zodat de aanwezige capaciteit verder kon worden versterkt.

Ondanks de beperkte bezetting van het secretariaat heeft de CBP BES in 2025 haar wettelijke taken op het gebied van toezicht, handhaving, advisering en bewustwording kunnen blijven uitvoeren. Daarbij is nadrukkelijk gekozen voor een risicogerichte aanpak, waarbij beschikbare capaciteit is ingezet op dossiers met de grootste impact op de bescherming van persoonsgegevens binnen Caribisch Nederland.

2.2.2 Toezicht en handhaving: acties

De CBP BES heeft in 2025 haar beschikbare capaciteit primair ingezet op het toezicht op de naleving van de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES) en de Wet basisadministratie persoonsgegevens BES. Daarbij is gekozen voor een risicogerichte benadering, waarbij onderzoeken, handhavingstrajecten en meldingen met een verhoogd risico voor de rechten en vrijheden van betrokkenen prioriteit hebben gekregen.

In het bijzonder genieten datalekmeldingen binnen het toezichtproces een hoge prioriteit. De CBP BES acht het van groot belang dat meldingen van beveiligingsincidenten tijdig worden beoordeeld, onderzocht en waar nodig worden opgevolgd met corrigerende maatregelen of handhavingsacties. Gelet op de mogelijke impact van datalekken op burgers van Bonaire, Sint-Eustatius en Saba worden dergelijke meldingen met voorrang behandeld binnen de beschikbare capaciteit van het secretariaat.

De uitvoering van onderzoeken vindt plaats volgens het door de CBP BES vastgestelde onderzoeksprotocol. Het secretariaat hanteert dit protocol integraal bij de voorbereiding, uitvoering, rapportage en afronding van onderzoeken. Hierbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan zorgvuldigheid, objectiviteit, proportionaliteit en rechtmatigheid. Het onderzoeksprotocol vormt daarmee een belangrijk instrument voor de kwaliteitsborging van toezicht- en handhavingstrajecten.

Een essentieel onderdeel van deze werkwijze is het zorgvuldig opbouwen en beheren van onderzoeksdossiers. De CBP BES hecht grote waarde aan een volledige, navolgbare en goed gedocumenteerde dossiervorming, zodat bevindingen, besluiten en eventuele handhavingsmaatregelen adequaat kunnen worden onderbouwd. Een goed ingericht onderzoeksdossier draagt niet alleen bij aan de kwaliteit van het onderzoek, maar ook aan de transparantie, interne controle en juridische houdbaarheid van toezicht- en handhavingsbesluiten.

Het vier-ogenprincipe blijft binnen de onderzoeks- en handhavingsprocessen een belangrijke waarborg voor de kwaliteit en onafhankelijkheid van het toezicht. Door de beperkte personele bezetting van het secretariaat heeft de toepassing hiervan ook in 2025 aandacht gevraagd. Om de continuïteit van onderzoeken te waarborgen en de kwaliteit van de dossiervorming en onderzoekswerkzaamheden te versterken, heeft de CBP BES gebruikgemaakt van externe ondersteuning, zoals eerder vermeld.

A. Systeem/programmatisch toezicht

Clean desk en Clear screen bij het Openbaar Lichaam Bonaire

Het toezicht- en handhavingstraject inzake clean desk en clear screen bij het Openbaar Lichaam Bonaire (OLB) is in 2025 succesvol afgerond. Dit dossier vormde één van de belangrijkste handhavingstrajecten van de CBP BES in de afgelopen jaren en stond in het teken van het verbeteren van de organisatorische en technische maatregelen ter bescherming van persoonsgegevens.

Naar aanleiding van controles en de beoordeling van door het OLB aangeleverde bewijsstukken heeft de CBP BES vastgesteld dat de geconstateerde overtredingen zijn beëindigd en dat het OLB afdoende herstelmaatregelen heeft getroffen.
Op grond hiervan heeft de CBP BES op 2 juni 2025 besloten de op 7 oktober 2024 aan het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire opgelegde last onder dwangsom in te trekken.

Bij haar besluit heeft de CBP BES onder meer betrokken dat het OLB verschillende verbetermaatregelen heeft geïmplementeerd, waaronder de invoering van een organisatie breed clean desk-beleid, de implementatie van een follow-me printsysteem, verbeteringen in het toegangsbeheer, aangescherpte procedures voor het bewaren en vernietigen van documenten en het structureel versterken van privacy bewustzijn binnen de organisatie. Daarnaast heeft het OLB periodiek gerapporteerd over de voortgang van de getroffen maatregelen en heeft de CBP BES aanvullende controles uitgevoerd om de naleving te verifiëren.

Last onder dwangsom ingetrokken

OLB heeft aantoonbare privacy-maatregelen genomen

Van onze correspondent

KRALENDIJK - De Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES (CBP BES) heeft de op 7 oktober 2024 opgelegde last onder dwangsom aan het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire (OLB) ingetrokken. Volgens de Commissie zijn de beoogde herstelwerkzaamheden grotendeels uitgevoerd.

De last onder dwangsom ging om een bedrag van maximaal 105.000 dollar, verdeeld over de clean desk en clear screen-maatregelen. De last werd opgelegd omdat er sprake was van structurele en aanhoudende tekortkomingen in de naleving van de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES). Zo was de fysieke beveiliging van persoonsgegevens onvoldoende, ontbrak clean desk-gedrag en waren er risico's bij onbeheerd printen. Op 5 februari 2025 oordeelde de CBP BES in een beslissing op bezwaar dat door het OLB was ingesteld, dat de maatregel terecht was. Maar het OLB kreeg een aangepaste herstelter-mijn tot 5 mei 2025, met een daaraan gekoppelde dwangsom van 15.000 dollar.

Op basis van de voortgangsrapportage van het OLB op 5 mei 2025 en nacontroles op 14 en 15 mei 2025 stelde de Commissie vast dat de herstelmaatregelen grotendeels zijn uitgevoerd. „Werkplekken zijn opgeruimd en beveiligd, het follow-me printsysteem is ingevoerd, archiefruimtes zijn geordend en de bewustwording over privacy is structureel verbeterd", aldus de Commissie die hierin aanleiding ziet tot intrekking van de beschikking. „Het OLB hoeft de dwangsom niet meer te betalen. De CBP BES zegt de inzet van het OLB te waarderen en duidelijke vooruitgang te zien in de fysieke bescherming van persoonsgegevens."

Ze geeft aan door middel van onaangekondigde controles toezicht te blijven houden op de naleving van privacywetgeving op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Hiervoor kan zij verschillende handhavingsmaatregelen inzetten, waaronder lasten onder dwangsom en bestuursdwang. „Het doel is om organisaties te stimuleren hun wettelijke verplichtingen na te komen en persoonsgegevens goed te beschermen."

Antilliaans Dagblad van 6 juni 2025

De CBP BES concludeerde dat het OLB op dat moment voldeed aan de wettelijke vereisten die voortvloeien uit de Wet bescherming persoonsgegevens BES en dat de opgelegde last onder dwangsom haar doel had bereikt. Het handhavingstraject heeft geleid tot een aantoonbare verbetering van de naleving en heeft bijgedragen aan het versterken van het normbesef en de informatiebeveiliging binnen de organisatie.
Hoewel het dossier hiermee formeel is afgesloten, blijft het Openbaar Lichaam Bonaire onderworpen aan het reguliere toezicht van de CBP BES. Indien in de toekomst opnieuw overtredingen worden geconstateerd, zal de CBP BES opnieuw overwegen of zij passende toezicht- of handhavingsmaatregelen dient te treffen.

Afronding initiële toezichtonderzoeken Clean desk en Clear screen Saba en Sint-Eustatius

De onderzoeken bij het Openbaar Lichaam Saba (OLS), het Openbaar Lichaam Sint-Eustatius (OLE) en de ziekenhuizen op beide eilanden worden door de CBP BES beschouwd als een eerste, initiële fase van toezicht. Deze onderzoeken waren onder meer gericht op de naleving van Clean Desk & Clear Screen en hebben de CBP BES waardevolle inzichten gegeven in de lokale praktijk.

In 2025 heeft de CBP BES besloten deze initiële toezichttrajecten af te ronden. In dat kader hebben gesprekken plaatsgevonden met de gezaghebber van Saba en de gezaghebber van Sint-Eustatius over de uitgevoerde onderzoeken, de bevindingen en het belang van blijvende aandacht voor de bescherming van persoonsgegevens.

Ook met de leiding van de ziekenhuizen op Saba en Sint-Eustatius is gesproken. Aan beide organisaties heeft de CBP BES een brief overhandigd waarin de onderzoeken naar clean desk en clear screen formeel zijn afgesloten. Daarbij is benadrukt dat zorgvuldig informatiebeheer en passende technische en organisatorische maatregelen blijvend aandacht verdienen.

Hoewel deze dossiers hiermee zijn afgerond, blijft Clean Desk & Clear Screen onderdeel van de aandachtspunten binnen het toezicht van de CBP BES en kan dit onderwerp in toekomstige toezichtactiviteiten opnieuw worden betrokken.

Privacyverklaring bij de Immigratie en Naturalisatiedienst CN

In 2025 is de CBP BES een onderzoek gestart bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst Caribisch Nederland (IND-CN). Het onderzoek was gericht op de verwerking en bescherming van persoonsgegevens binnen de organisatie en in het bijzonder op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Wbp BES.

In het kader van het onderzoek heeft de CBP BES verschillende documenten en werkprocessen beoordeeld. Daarnaast hebben interviews plaatsgevonden met medewerkers en andere functionarissen die betrokken zijn bij de verwerking en beveiliging van persoonsgegevens. Deze gesprekken hebben de CBP BES in staat gesteld om, naast de schriftelijke informatie, een beter beeld te verkrijgen van de wijze waarop de privacybescherming in de dagelijkse praktijk binnen IND-CN is georganiseerd.

Op basis van het dossieronderzoek en de gehouden interviews heeft de CBP BES haar bevindingen, conclusies en aanbevelingen vastgelegd in een onderzoeksrapport. Het onderzoek is daarmee inmiddels afgerond en het definitieve rapport is aan IND-CN overhandigd.

Met het rapport beoogt de CBP BES vanuit haar wettelijke toezichthoudende taak duidelijkheid te geven over de toepasselijke privacyrechtelijke kaders en aandachtspunten voor de verdere borging van de bescherming van persoonsgegevens binnen IND-CN. De opvolging van de bevindingen en aanbevelingen vormt onderdeel van het verdere toezicht door de CBP BES.

B. Adhoc toezicht

Datalek Burgerzaken Openbaar Lichaam Bonaire

Een belangrijk toezichtstraject in 2025 betrof de afronding van het onderzoek naar het datalek bij het Openbaar Lichaam Bonaire (OLB). Het onderzoek richtte zich op de verwerking van persoonsgegevens binnen het digitaliseringstraject van het OLB en de wijze waarop actuele persoonsgegevens vanuit de bevolkingsadministratie zijn gebruikt binnen de applicatie Key2DataDistributie (DDS).
Het onderzoek heeft geleid tot diverse bevindingen ten aanzien van de rechtmatigheid van gegevensverwerkingen, de inrichting van governance-structuren, autorisatiebeheer, informatiebeveiliging en de toepassing van privacywaarborgen bij de ontwikkeling en implementatie van digitale systemen.

De CBP BES heeft het onderzoeksrapport op 28 augustus 2025 vastgesteld en aangeboden aan het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire. In het rapport zijn aanbevelingen opgenomen die onder meer zien op het versterken van de informatiebeveiliging, het uitvoeren van Data Protection Impact Assessments (DPIA's), het verbeteren van autorisatie- en loggingmechanismen, het waarborgen van een duidelijke wettelijke grondslag voor gegevensverwerkingen en het verder implementeren van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO).

Vanwege de aard van de bevindingen en het bredere belang voor de bescherming van persoonsgegevens binnen Caribisch Nederland heeft de CBP BES het rapport ook onder de aandacht gebracht van leverancier Centric, de Staatssecretaris van Koninkrijksrelaties en Digitalisering en de Minister van Justitie en Veiligheid. Hiermee heeft de CBP BES beoogd niet alleen de opvolging van de aanbevelingen binnen het OLB te bevorderen, maar ook aandacht te vragen voor de bredere lessen die uit het onderzoek kunnen worden getrokken voor gegevensbescherming, digitalisering en informatiebeveiliging binnen de overheidssector.

In december 2025 heeft het Openbaar Lichaam Bonaire de eerste voortgangsrapportage aan de CBP BES aangeboden. Hierin heeft het OLB inzicht gegeven in de maatregelen die zijn genomen naar aanleiding van de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport. De CBP BES zal de implementatie van deze maatregelen ook in 2026 blijven monitoren in het kader van haar wettelijke toezichtstaak.[1]

[1] https://dossierkoninkrijksrelaties.nl/2025/08/31/cpb-bes-bonaire-schendt-persoonsgegevens/

Datalekmelding Telecombedrijf

In 2025 heeft de CBP BES kennisgenomen van een datalekmelding waarbij telecomaanbieder betrokken was. Naar aanleiding van deze melding heeft de CBP BES beoordeeld in hoeverre sprake was van een verwerking van persoonsgegevens die onder haar toezichthoudende bevoegdheid viel en welke toezichthouder primair verantwoordelijk was voor de verdere behandeling van het incident.

In de eerste fase van het dossier bestond onduidelijkheid over de vraag welke toezichthouder bevoegd was om het onderzoek te leiden. Gelet op de aard van de dienstverlening en het toepasselijke wettelijke kader heeft afstemming plaatsgevonden met de toezichthoudende autoriteiten binnen Caribisch Nederland.

Daarbij werd al snel duidelijk dat de Autoriteit Consument en Markt (ACM), op grond van het Besluit algemene richtlijnen houders van een concessie Wet telecommunicatievoorzieningen BES (BARC) en haar sectorale bevoegdheden binnen de telecommunicatiesector, als leidende toezichthouder moest worden aangemerkt.

Hoewel de ACM als primaire toezichthouder optrad, hebben de ACM en de CBP BES besloten het dossier in nauwe samenwerking te behandelen. De melding bevatte immers ook aspecten die raken aan de bescherming van persoonsgegevens en de rechten van betrokkenen. Door gezamenlijk op te trekken kon worden verzekerd dat zowel de sectorspecifieke als de privacy echtelijke aspecten van het incident op een integrale wijze werden beoordeeld.

Gelet op de complexiteit van het dossier en de benodigde afstemming tussen beide toezichthouders was het onderzoek aan het einde van het verslagjaar nog niet afgerond.
De verdere beoordeling van de feiten, de eventuele gevolgen voor betrokkenen en de noodzakelijke vervolgstappen zullen in 2026 gezamenlijk door de ACM en de CBP BES worden voortgezet.

Dit dossier benadrukt het belang van goede samenwerking tussen toezichthouders binnen Caribisch Nederland, met name in situaties waarin vraagstukken op het gebied van telecommunicatie, informatiebeveiliging en gegevensbescherming elkaar raken.

C. Meldingen

Financiële sector (2)

In 2025 heeft de CBP BES meerdere meldingen ontvangen die betrekking hadden op de verwerking van persoonsgegevens binnen de financiële sector. De meldingen hadden voornamelijk betrekking op mogelijke overvraging van persoonsgegevens, de proportionaliteit van opgevraagde gegevens en de zorgvuldigheid waarmee persoonsgegevens werden verwerkt.

In overeenstemming met het risicogerichte toezicht- en handhavingsbeleid heeft de CBP BES ervoor gekozen deze meldingen in eerste instantie via de informele toezichtroute af te handelen. Daarbij wordt zowel met de verantwoordelijke organisatie als met de betrokkene gecommuniceerd om de feiten vast te stellen, normuitleg te geven en waar nodig verbetermaatregelen te stimuleren. De CBP BES acht deze aanpak in bepaalde gevallen effectiever en efficiënter dan het direct opstarten van een formeel toezicht- of handhavingstraject.

De informele benadering is erop gericht om verantwoordelijken door middel van correspondentie en overleg te bewegen hun werkwijze in overeenstemming te brengen met de vereisten van de Wet bescherming persoonsgegevens BES. Deze aanpak draagt bij aan een snelle oplossing van de geconstateerde knelpunten en voorkomt in veel gevallen onnodige formalisering van het toezichtproces.

Van de in 2025 ontvangen meldingen binnen de financiële sector is één dossier gedurende het verslagjaar naar tevredenheid afgehandeld nadat de verantwoordelijke maatregelen had getroffen en aanvullende toelichting had verstrekt. Een tweede dossier was aan het einde van het ver-

slagjaar nog in behandeling, waarbij de CBP BES in afwachting was van een reactie van de betrokkene alvorens een definitief standpunt kan worden ingenomen.
De ervaringen uit deze dossiers bevestigen het belang van voortdurende aandacht voor de beginselen van proportionaliteit, dataminimalisatie en zorgvuldige gegevensverwerking binnen de financiële sector. De CBP BES zal ontwikkelingen op dit terrein ook in de komende jaren blijven volgen.

Zorgaanbieder (1)

In 2025 heeft de CBP BES een melding ontvangen over de verwerking van persoonsgegevens door een zorgaanbieder.
De melding had betrekking op de wijze waarop persoonsgegevens, waaronder mogelijk medische gegevens, werden verwerkt en verstrekt. Gelet op de aard van de betrokken gegevens heeft de CBP BES deze melding met de nodige zorgvuldigheid beoordeeld.

Naar aanleiding van de ontvangen melding heeft de CBP BES contact opgenomen met de betreffende zorgaanbieder en nadere informatie opgevraagd. Dit heeft geleid tot een schriftelijke uitwisseling waarbij de zorgaanbieder een inhoudelijke reactie heeft gegeven op de door de CBP BES gestelde vragen en de door haar gehanteerde werkwijze heeft toegelicht.

Na bestudering van de ontvangen informatie heeft de CBP BES vastgesteld dat op een aantal onderdelen nadere verduidelijking noodzakelijk is. Om die reden zijn aanvullende vragen aan de zorgaanbieder voorgelegd. Deze vragen zien onder meer op de juridische grondslag voor de verwerking en verstrekking van persoonsgegevens, de getroffen organisatorische waarborgen en de wijze waarop de rechten van betrokkenen worden gewaarborgd.

Het dossier was aan het einde van het verslagjaar nog niet afgerond. De CBP BES zal de ontvangen informatie en de nog te ontvangen antwoorden betrekken bij haar verdere beoordeling en, indien nodig, vervolgmaatregelen treffen binnen het kader van haar toezichthoudende taak.

Dienstverlening (2)

In 2025 heeft de CBP BES twee dossiers behandeld die betrekking hadden op mogelijke onrechtmatige verwerking van persoonsgegevens binnen de dienstverleningssector. Het betrof een melding betreffende Curoil, die reeds in 2024 was ontvangen, en een melding betreffende Flamingo Express Dutch Caribbean N.V.(FXDC), die in 2025 bij de CBP BES werd ingediend.

Naar aanleiding van deze meldingen heeft de CBP BES beide dossiers in behandeling genomen en onderzoek verricht naar de relevante feiten en omstandigheden. Daarbij heeft de CBP BES contact onderhouden met de betrokken organisaties, nadere informatie opgevraagd en de ontvangen informatie beoordeeld aan de hand van de vereisten van de Wet bescherming persoonsgegevens BES. De behandeling van beide dossiers vond plaats met inachtneming van de beginselen van zorgvuldigheid, proportionaliteit en hoor en wederhoor.

De onderzoeken richtten zich onder meer op de rechtmatigheid van de gegevensverwerkingen en de wijze waarop persoonsgegevens van betrokkenen werden verzameld, gebruikt, verstrekt en bewaard. Gedurende het onderzoek hebben de betrokken organisaties medewerking verleend aan de verzoeken om informatie en zijn verschillende aspecten van de gegevensverwerking nader toegelicht.

Hoewel in beide dossiers gedurende 2025 belangrijke stappen zijn gezet, waren de onderzoeken aan het einde van het verslagjaar nog niet afgerond. De CBP BES was eind 2025 nog bezig met de beoordeling van de ontvangen informatie en de verdere afhandeling van de dossiers. De behandeling van beide zaken zal daarom in 2026 worden voortgezet.
Deze dossiers benadrukken het belang van een zorgvuldige en rechtmatige omgang met persoonsgegevens binnen organisaties die diensten verlenen aan burgers en consumenten, evenals het belang van adequate interne procedures en bewustwording rondom gegevensbescherming.

Overbevraging persoonsgegevens bij vergunningverlening (OLB)

In het vierde kwartaal van 2025 heeft de CBP BES een melding ontvangen over een mogelijke overvraging van persoonsgegevens door een openbaar lichaam in het kader van de behandeling van aanvragen voor bouwvergunningen. De melding had betrekking op de vraag of bepaalde persoonsgegevens die van aanvragers werden opgevraagd noodzakelijk en proportioneel waren voor de beoordeling van de betreffende vergunningsaanvragen.

Naar aanleiding van de melding heeft de CBP BES een eerste beoordeling uitgevoerd en besloten het dossier in behandeling te nemen.

Daarbij is onderzocht welke persoonsgegevens werden opgevraagd, voor welk doel deze gegevens werden verwerkt en of de omvang van de gegevensverwerking in overeenstemming was met de beginselen van noodzakelijkheid, proportionaliteit en dataminimalisatie zoals neergelegd in de Wet bescherming persoonsgegevens BES.

Gelet op het moment waarop de melding werd ontvangen, heeft de CBP BES in 2025 slechts de eerste onderzoeksstappen kunnen zetten. Daarbij is relevante informatie opgevraagd en zijn de feiten en omstandigheden rondom de melding in kaart gebracht. Het dossier was aan het einde van het verslagjaar nog niet afgerond.

De verdere behandeling van deze melding zal in 2026 worden voortgezet. Daarbij zal de CBP BES beoordelen of de verwerking van persoonsgegevens binnen het vergunningverleningsproces voldoet aan de wettelijke vereisten en of eventuele aanvullende maatregelen of aanbevelingen noodzakelijk zijn.

D. Samenvatting acties 2025(systeem/programmatisch en adhoc) en doorgeschoven acties naar 2026

(On)geplande Acties	Doelgroep(en)	Locatie	Status per eind 2025
Periodieke toezicht en handhaving op de inbedding privacy verklaringen	IND-CN	Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	Interviews en controle ter plaatse afgerond. Gaat door in 2026.
Melding Datalek	Telecombedrijf	Bonaire	Vragenbrief opgestuurd. Gaat door in 2026.
Bewustwording gebruik brondocument voor de publiekrechtelijke taken van de overheid (in combinatie met het digitaliseringstraject) (Datalek OLB)	Ambtelijke organisatie Openbaar Lichaam Bonaire, Saba en Sint-Eustatius	Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	1e voortgangsrapportage ontvangen van OLB
Toezicht op (structurele) verstrekkingen door Burgerzaken aan derden	Burgerzaken Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	Uitgesteld in verband met grootschalig onderzoek IND
Periodieke toezicht en handhaving op de inbedding van het inzagerecht van burgers	KPCN	Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	Uitgesteld in verband met prioriteiten gelet op bezetting secretariaat
Follow-up bevindingen Privacy officer en naleving artikel 33 Wpg	KPCN	Bonaire	Structureel overleg met de privacy officer om de 6 weken om stand van zaken te bespreken
Handhavingstraject clean desk en clear screen	Openbaar Lichaam Bonaire	Bonaire	LOD ingetrokken in juni 2025

Cameratoezicht	Scholen (2)	Sint-Eustatius	Gesprek gevoerd met 2 scholen op Sint-Eustatius. Ook ter plaatse geweest op Sint- Eustatius (Bethel Methodist School en Golden Rock primary school)
Overbevraging binnen financiële sector (2)	MCB en RBC	Bonaire	Beiden meldingen zijn opgepakt. Eén is afgerond en de andere is doorgeschoven naar 2026.
Onrechtmatige verwerking dienstverlenende sector	FXDC en Curoil	Bonaire	Beide dossiers zijn naar 2026 doorgeschoven.
Overbevraging Vergunningverlener	OLB	Bonaire	De zaak is in Q4 gemeld en is in 2026 behandeld
Onrechtmatige verwerking zorgaanbieder	Fundashon Mariadal	Bonaire	De zaak is in Q3 ontvangen en in 2026 verder behandeld
Bescherming persoonsgegevens ex-ambtenaar	OLB	Bonaire	Verschoven naar 2026
Bescherming van persoonsgegevens en Overbevraging	ZJCN	Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	Verschoven naar 2026
Toezicht bij de implementatie van de BSN (inrichting, werking, beveiliging, technische voorziening en juistheid van de gegevensverwerking	Ambtelijke organisatie Openbaar Lichaam Bonaire, Saba en Sint-Eustatius	Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	Verschoven naar 2026
Periodieke toezicht de digitalisering en interlandelijke gegevensuitwisseling bij KPCN	KPCN	Bonaire, Sint-Eustatius en Saba	Uitgesteld in verband met prioriteiten gelet op bezetting secretariaat

Overzicht 1

2.2.3 Consultatie en advies ingevolge artikel 49 van de Wbp BES

Onze Minister kan de CBP BES verzoeken om advies uit te brengen over voorstellen van wet en ontwerpen van algemene maatregelen van bestuur die geheel of in belangrijke mate betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens in de openbare lichamen. Conform artikel 49 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES) heeft de CBP BES in 2025 meerdere adviesverzoeken ontvangen.

Het betrof onder meer de volgende dossiers:

1. Advies ontwerpbesluit invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties);
2. Advies ontwerpregeling invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties);
3. Advies concept Besluit gegevensverwerking bij discriminatie op de BES (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties);
4. Advies wetsvoorstel CN-crisisbeheersing en rampenbestrijding (Ministerie van Justitie en Veiligheid);

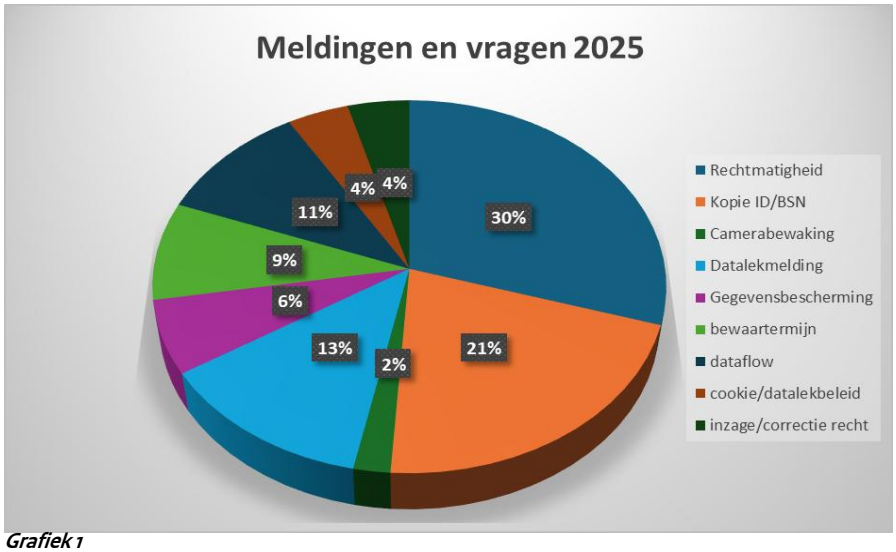
5. Advies concept Besluit vrij en veilig onderwijs (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap).
6. Verzoek om advies ten aanzien van Besluit Kinderopvang Caribisch Nederland (Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid);
7. Wetsvoorstel vereisten mbo-docenten basisvaardigheden[2] (Onderwijs, Cultuur en Wetenschap);
8. Verzoek uitvoeringstoets wetsvoorstel Integratie WEB BES en SKJ-wet[3] (Ministerie Onderwijs, Cultuur en Wetenschap)

2.2.4 Behandeling burgervragen en meldingen/signalen en vragen

Het secretariaat van de CBP BES wordt in toenemende mate gevonden/ benaderd door zowel burgers als verantwoordelijken in het Caribisch deel van Nederland. Via e-mail en persoonlijke contacten ontvangt de CBP BES vragen over de toepassing van de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES), de Wet basisadministratie persoonsgegevens BES (Wba BES) en de Wet politiegegevens (Wpg). Deze vragen worden in beginsel door het secretariaat zelf afgehandeld. Indien sprake is van complexe vraagstukken, vindt afstemming plaats met het Servicecentrum Privacy & Veiligheid en/of de Autoriteit Persoonsgegevens alvorens een reactie wordt gegeven.

Over het gehele jaar 2025 zijn in totaal 35 gerichte vragen ontvangen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en 12 meldingen van mogelijke onrechtmatige verwerking. Deze vragen en signalen worden via e-mail of telefonisch behandeld en geregistreerd.

Een deel van de meldingen (6) heeft geleid tot het starten van een initieel onderzoek. Bij de afweging hanteert de CBP BES onder meer de aard en ernst van de melding, de mogelijke impact binnen de kleinschalige gemeenschap en de rol en verantwoordelijkheid van de betrokken organisatie.



Grafiek 1

2.2.5 Voorlichting/verdiepingssessies

In 2025 heeft de CBP BES haar aanpak op het gebied van voorlichting anders vormgegeven. In plaats van proactief voorlichtingssessies aan te bieden, is ervoor gekozen om gerichter in te spelen op verzoeken vanuit organisaties. In de eerste helft van 2025 heeft de CBP BES op verzoek drie voorlichtingssessies verzorgd, voor EOZ, MBO Bonaire en MHC.

De Dag van de Privacy 2025 stond in het teken van privacyverklaring. In dat kader heeft de directeur-secretaris met verschillende stakeholders één-op-één gesprekken gevoerd over het belang,

[2] CBP BES heeft geen advies uitgebracht op het wetsvoorstel vereisten MBO-docenten vaardigheden
[3] CBP BES het verzoek via digitaal overleg afgehandeld.

de inhoud en de praktische toepassing van privacyverklaring. Hiermee is ingezet op het vergroten van bewustwording en het ondersteunen van organisaties bij het transparant informeren van betrokkenen over de verwerking van hun persoonsgegevens.

PB DAG VAN DE PRIVACY

CBP BES benadrukt belang van privacy tijdens werkbezoeken op Dag van de Privacy

Kralendijk – In het kader van de Dag van de Privacy heeft de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES (de Commissie) diverse werkbezoeken afgelegd om het belang van privacy en gegevensbescherming verder onder de aandacht te brengen. Tijdens deze bezoeken stond de noodzaak van een duidelijke privacyverklaring en de voordelen van een privacy officer binnen organisaties centraal.

CBP BES bracht een bezoek aan Justitiële Inrichting Caribisch Nederland (JICN), Fundashon Mariadal en RCN-directeur Tim Muller. Tijdens de gesprekken werd besproken hoe organisaties privacy bewustzijn kunnen versterken en welke stappen zij kunnen nemen om persoonsgegevens beter te beschermen. CBP BES benadrukte dat een goed verankerde privacyverklaring niet alleen wettelijke verplichtingen verduidelijkt, maar ook het vertrouwen van burgers en medewerkers vergroot.

Daarnaast werd stilgestaan bij de rol van een privacy officer binnen organisaties. Een privacy officer helpt bij de naleving van privacywetgeving, adviseert over het omgaan met persoonsgegevens en draagt bij aan een veilige en transparante werkomgeving. CBP BES moedigt organisaties aan om privacy structureel op de agenda te zetten en te investeren in deskundigheid op dit gebied.

Met deze werkbezoeken zet CBP BES zich in om de bewustwording rondom privacy te vergroten en organisaties te ondersteunen in het verantwoord omgaan met persoonsgegevens.

Persbericht CBP van 30 januari 2025

Daarnaast heeft CBP BES in 2025 een bijdrage geleverd aan een webinar dat werd georganiseerd en verzorgd door de afdeling Cyberweerbaarheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Voor deze webinar (Privacy en Security- bescherming van persoonsgegevens) heeft CBP BES meegewerkt aan een opname waarin de digitale weerbaarheid binnen het Koninkrijk centraal stond. Vanuit haar toezichthoudende rol heeft de CBP BES daarbij aandacht gevraagd voor het belang van de bescherming van persoonsgegevens als onderdeel van digitale weerbaarheid[4].

© Directoraat-Generaal Digitalisering en Overheidsorganisatie (DGDOO)

De webinar is vervolgens breed verspreid via verschillende sociale mediakanalen en heeft daarmee een groot aantal organisaties en professionals bereikt. Deze bijdrage bood CBP BES de mogelijkheid om ook buiten de reguliere voorlichtingsactiviteiten aandacht te vragen voor privacy, gegevensbescherming en digitale weerbaarheid en daarmee een breder publiek binnen het Koninkrijk te bereiken.

In de webinar kwam onder andere aanbod:

- wat privacy betekent in de dagelijkse praktijk op de eilanden
- welke wet- en regelgeving geldt voor organisaties in het Caribisch deel van het Koninkrijk
- hoe datalekken, phishing en identiteitsfraude kunnen ontstaan
- welke concrete stappen je vandaag al kunt zetten om zorgvuldiger met persoonsgegevens te werken

2.2.6 Gelijke bescherming binnen het Koninkrijk

De CBP BES heeft in eerdere consultaties, onder meer in een brief aan de staatssecretaris van begin 2025, gewaarschuwd voor het risico dat het Consensus Rijkswettraject (CRW) leidt tot verlaging van het huidige beschermingsniveau persoonsgegevens op de BES-eilanden; dit terwijl Cari-

[4] De webinar werd op 18 december 2025 uitgezonden. Het webinar is onderdeel van het Caribisch Cyberprogramma en zoomt specifiek in op de context en uitdagingen van organisaties in het Caribisch deel van het Koninkrijk.

bisch Nederland deel is van Nederland. Hierdoor kan zorgvuldige opgebouwde bewustwording en naleving op de BES-eilanden, schade oplopen.
Een concreet voorbeeld is het voornemen om het toezicht op de Wba BES niet onder de CRW te brengen. Op aandringen van de Caribische landen, komt dit toezicht te vervallen; dit betekent een ondubbelzinnige verslechtering van de bescherming van essentiële persoonsgegevens van burgers in het Caribisch Nederland. Specifieke zorgpunten:

- Geen AVG voor de CAS- en BES-eilanden: de invoering van de CRW harmoniseert niet met de AVG, waardoor burgers blijvend minder bescherming genieten en een deel van het Koninkrijk waaronder in het bijzonder, Caribisch Nederland, ten onrechte als 'derde land' zal worden behandeld.
- Problematische samenwerking: ervaringen met consensusorganen tonen aan dat een dergelijke samenwerking vaak moeizaam, stroperig en weinig doelmatig verloopt. Dit vormt een risico voor de noodzakelijke effectiviteit van een Autoriteit Gegevensbescherming in Caribisch Koninkrijksverband in termen van stabiliteit, rechtszekerheid, vertrouwen etc.
- Verlaging van het beschermingsniveau: de BES-eilanden benaderen dankzij het huidige wettelijke toezichtskader, het AVG-niveau. Het CRW-traject dreigt deze lijn te doorbreken en het beschermingsniveau te verlagen.

De CBP BES heeft meermaals benadrukt dat concessies op het gebied van normering, (rechts)bescherming, mede gelet op de risico's inzake financieel beheer (bedrijfsvoering) en bevoegdheden (inclusief benoeming) van de gezamenlijke Autoriteit kunnen leiden tot aantasting van de fundamentele rechten van de burgers in het Caribisch deel van het Koninkrijk, en in het bijzonder die van het Caribisch deel van Nederland.

2.2.7 Contact met overige toezichthouders

De CBP BES blijft, binnen de beschikbare capaciteit en middelen, investeren in de relatie met de zusterlanden van de BES-eilanden en met andere toezichthouders binnen het Koninkrijk. Daarbij wordt consequent benadrukt hoe belangrijk het is om de samenwerking met toezichthouders, kwartiermakers en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) verder te intensiveren.

In 2025 hebben de Rijksdienst Digitale Infrastructuur (RDI) en de Autoriteit Consument & Markt (ACM) de CBP BES benaderd voor advies in het kader van een licentieaanvraag van een licentiehouder op Curaçao. De centrale vraag daarbij was in hoeverre het toestaan van een extra netwerkopslagplaats in Panama en Jamaica in overeenstemming is met de Wbp BES en met de internationale normen voor gegevensbescherming en gegevensdeling. De CBP BES heeft hierover een afzonderlijk advies opgesteld, waarin onder meer is getoetst aan de beginselen van doelbinding, doorgifte naar derde landen en passende waarborgen.

De CBP BES ziet deze samenwerking als een waardevolle stap richting een meer structurele afstemming met de ACM, RDI en andere toezichthouders binnen het Koninkrijk.
De intentie is om deze samenwerking de komende periode verder te formaliseren, zodat kennisdeling, risicosignalering en adviestrajecten voortaan beter gecoördineerd kunnen plaatsvinden.

2.2.8 Implementatie Burgerservicenummer (BSN) en beschermingsniveau Burgerzaken

De CBP BES heeft de afgelopen jaren herhaaldelijk aandacht gevraagd voor de randvoorwaarden die noodzakelijk zijn voor een zorgvuldige en veilige invoering van het Burgerservicenummer (BSN) in Caribisch Nederland. Dit onderwerp is in verschillende overleggen met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aan de orde gesteld.
De CBP BES heeft daarbij steeds benadrukt dat de invoering van het BSN niet uitsluitend een technisch of administratief traject betreft. Het gebruik van een uniek persoonsnummer brengt bijzondere risico's met zich mee voor de persoonlijke levenssfeer en stelt daarom hoge eisen aan

de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens, informatiebeveiliging, autorisatiebeheer, logging en de kwaliteit van de onderliggende werkprocessen.

Deze aandachtspunten kregen extra betekenis naar aanleiding van het onderzoek van de CBP BES naar de verwerking van persoonsgegevens binnen de afdeling Burgerzaken van het Openbaar Lichaam Bonaire. De daarbij geconstateerde aandachtspunten op het gebied van onder meer gegevensverwerking, informatiebeveiliging, governance en toezicht zijn door de CBP BES nadrukkelijk onder de aandacht gebracht van BZK en de Staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering. De CBP BES heeft daarbij onder meer gewezen op het belang van een aantoonbaar passend beveiligingsniveau en toepassing van de relevante uitgangspunten en beveiligingsmaatregelen uit de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO).

In november 2025 heeft de implementatie van het BSN in Caribisch Nederland daadwerkelijk plaatsgevonden. Daarmee is een nieuwe fase aangebroken. Waar de aandacht van de CBP BES in de aanloop naar de invoering met name was gericht op de noodzakelijke randvoorwaarden, komt het accent vanaf de implementatie nadrukkelijker te liggen op het toezicht op de verwerking en het gebruik van het BSN in de praktijk. De CBP BES heeft daarbij een belangrijke toezichthoudende taak. Het toezicht beperkt zich niet tot de openbare lichamen of andere overheidsorganisaties. CBP BES houdt tevens toezicht op de verwerking van het BSN door zowel publiekrechtelijke als privaatrechtelijke organisaties die op grond van de toepasselijke wet- en regelgeving bevoegd zijn het BSN te verwerken. Daarbij zal onder meer aandacht worden besteed aan de wettelijke grondslag voor het gebruik van het BSN, het doel waarvoor het nummer wordt verwerkt, de toegang tot de gegevens, autorisaties, logging, beveiliging en de naleving van de overige vereisten op het gebied van bescherming van persoonsgegevens.

De invoering van het BSN betekent dan ook niet dat de aandacht voor de eerder gesignaleerde aandachtspunten kan worden verminderd. Integendeel, nu het BSN daadwerkelijk wordt gebruikt, acht de CBP BES het van belang dat organisaties aantoonbaar kunnen maken dat de verwerking rechtmatig, noodzakelijk en adequaat beveiligd plaatsvindt. Dit geldt zowel voor organisaties binnen de publieke sector als voor private organisaties die bevoegd zijn het BSN te verwerken.
Gelet op de bijzondere positie van Caribisch Nederland en het belang van het BSN binnen een groeiend aantal overheids- en maatschappelijke processen, zal de CBP BES de ontwikkelingen nauwgezet blijven volgen. Het toezicht op de verwerking van het BSN vormt daarmee een nieuw en structureel aandachtspunt binnen de toezichthoudende werkzaamheden van CBP BES.

3. Bedrijfsvoering

3.1. Planning & Control cyclus (P&C)

- Halfjaarrapportage 2025: de halfjaarrapportage 2025 is op 17 november 2025 naar DRB gestuurd (deadline: 18 augustus 2025).
- Jaarplan 2026: Het jaarplan 2026 en de begroting 2026 zijn niet gelijktijdig ingediend. De conceptbegroting 2026 is in oktober 2025 ingediend en vervolgens met DRB besproken. Het jaarplan 2026 is op 5 maart 2026 ingediend. De latere indiening van het jaarplan hield verband met de prioritering van werkzaamheden binnen het secretariaat en de hoge werkdruk in de laatste maanden van 2025 en het begin van 2026. In deze periode vergden met name de inhoudelijke en organisatorische voorbereidingen voor het symposium van de CBP BES in januari 2026 een aanzienlijke inzet van de beschikbare capaciteit van het secretariaat. Hierdoor is de afronding en indiening van het jaarplan 2026 later gerealiseerd dan oorspronkelijk voorzien.
- Jaarverslag 2024: Het jaarverslag 2024 is op 26 maart 2025 ingediend (deadline 1 september 2025). De verlate indiening hield verband met de kwetsbare personele bezetting van het secretariaat en de daarmee samenhangende beperkte beschikbare capaciteit. Hierdoor heeft de inhoudelijke afronding van het jaarverslag meer tijd gevergd dan oorspronkelijk voorzien. De vertraging en de aangepaste planning zijn tijdig met DRB afgestemd.

3.2. Overige werkzaamheden

Administratieve taken

Het afhandelen van administratieve taken, onder meer reisdeclaraties, betalingsopdrachten, uitbetaling vacatiegelden, daggeldvergoedingen en het doorlopen van procedures in verband met financiën en controle verloopt goed. Het voorbereiden en organiseren van het werkbezoeken voor de CBP BES valt ook onder de administratieve zaken/taken. Het gaat dan om verblijf, afspraken en monitoren van het programma. Het bestuurlijk overleg vond plaats eind november 2025 in het Europees deel van Nederland.

Registratie

De registratie van meldingen, vragen en signalen valt onder het takenpakket van de officemanager. De registratie van de meldingen wordt gedaan via een Excel bestand. Het gaat dan om registratie van vragen, meldingen, klachten, gesprekken en brieven.

Opleiding en kennisontwikkeling

Het budget voor opleidingen en kennisontwikkeling wordt ingezet voor het op peil houden en verder ontwikkelen van kennis over onder meer relevante wet- en regelgeving, jurisprudentie en ontwikkelingen binnen het privacy- en toezichtdomein. De CBP BES acht het van belang dat zowel haar leden als het secretariaat over actuele en passende deskundigheid beschikken om de wettelijke toezichtstaken op kwalitatief hoog niveau uit te voeren.

In oktober 2025 hebben de CBP BES en de directeur-secretaris de cursus ‘Cybercrime: ins and outs’, verzorgd door BijzonderStrafrecht.nl, gevolgd. Tijdens deze cursus is onder meer aandacht besteed aan actuele ontwikkelingen rondom cybercrime en de juridische en praktische aspecten daarvan.
De opgedane kennis is relevant voor de toezichtpraktijk van CBP BES, waarin datalekken, informatiebeveiliging en cyberincidenten een steeds belangrijkere rol spelen. De cursus heeft daarmee bijgedragen aan de verdere professionalisering en deskundigheidsbevordering van de CBP BES en het secretariaat.

Archiveren interne documenten

Hierbij gaat het om het aanbrengen van structuur in en het onderhouden van het (geautomatiseerde) archiveringssysteem van het secretariaat. Daarnaast wordt gewerkt aan de verdere inrichting van een afzonderlijk archiveringssysteem voor toezicht-, onderzoeks- en handhavingsdossiers. Deze werkzaamheden vallen primair onder het takenpakket van de officemanager.

De CBP BES constateert echter dat het huidige systeem voor archivering en documentbeheer nog niet optimaal aansluit bij de groei van de organisatie en de toenemende hoeveelheid toezicht-, onderzoeks- en beleidsdocumentatie. Om die reden wordt onderzocht op welke wijze het archiverings- en documentmanagementproces verder kan worden geprofessionaliseerd en ondersteund door een meer toekomstbestendig systeem. Daarbij wordt gekeken naar mogelijkheden om de toegankelijkheid, vindbaarheid, dossiervorming, informatiebeveiliging en archivering van documenten verder te verbeteren.

Een goed functionerend archiveringssysteem is van groot belang voor de uitvoering van de wettelijke taken van de CBP BES, de borging van kennis binnen de organisatie en de verantwoording over toezicht- en handhavingsactiviteiten.

CBP BES-vergaderingen en werkbezoeken

De CBP BES heeft besloten om vanaf 2025 een vaste vergadercyclus te hanteren, waarbij de CBP BES in beginsel eenmaal per kwartaal bijeenkomt. In 2025 vonden CBP BES-vergaderingen plaats op 29 januari, 23 april, 4 juni, 20 augustus en 23 en 24 november. De vergadering van 4 juni betrof een voortzetting van het overleg van 23 april 2025. Vanwege de geografische spreiding van de CBP BES-leden vinden de vergaderingen, waar nodig, geheel of gedeeltelijk via videoverbinding plaats.

De directeur-secretaris voert de regie over de inhoudelijke en organisatorische voorbereiding van de CBP BES-vergaderingen. Hieronder vallen onder meer het opstellen en afstemmen van de agenda, het voorbereiden van de vergaderstukken en het verzorgen van de inhoudelijke toelichting op reguliere agendapunten, lopende dossiers en actiepunten.

De verslaglegging van de CBP BES-vergaderingen is in 2025 binnen het secretariaat verzorgd. Met het oog op een doelmatige taakverdeling wordt ernaar gestreefd deze werkzaamheden verder bij de ondersteunende functies binnen het secretariaat te beleggen. Hierdoor ontstaat voor de directeur-secretaris meer ruimte voor de inhoudelijke voorbereiding van de vergaderingen, de advisering van de CBP BES en de strategische en inhoudelijke aansturing van het secretariaat.

In januari 2025 was de voltallige CBP BES op Bonaire aanwezig. Naast de reguliere CBP BES-vergadering bood deze gezamenlijke aanwezigheid gelegenheid voor intensievere fysieke afstemming over lopende dossiers, de prioriteiten voor 2025 en de verdere ontwikkeling van de organisatie. De gezamenlijke aanwezigheid droeg tevens bij aan de versterking van de samenwerking binnen de CBP BES en tussen de CBP BES en het secretariaat.

In 2025 heeft daarnaast een werkbezoek aan Saba en Sint-Eustatius plaatsgevonden. Een delegatie van de CBP BES, bestaande uit de vicevoorzitter en medewerkers van het secretariaat, is hiervoor naar de bovenwindse eilanden afgereisd. Door onvoorziene omstandigheden op de luchthaven van Sint-Maarten kon het voorgenomen programma niet volledig volgens planning worden uitgevoerd.

Desondanks hebben op zowel Saba als Sint-Eustatius waardevolle gesprekken plaatsgevonden met lokale organisaties en stakeholders.
Deze gesprekken boden de CBP BES de mogelijkheid om zich nader te laten informeren over lokale ontwikkelingen en vraagstukken op het gebied van de bescherming en verwerking van persoonsgegevens. Op Sint-Eustatius heeft de delegatie tevens een bezoek gebracht aan het ziekenhuis. Tijdens een rondleiding is onder meer gesproken over de wijze waarop binnen de zorgpraktijk met persoonsgegevens wordt omgegaan en over de privacyvraagstukken die zich daarbij in de lokale context kunnen voordoen.

Ook buiten de formele werkbezoeken vond fysieke afstemming plaats. De vicevoorzitter is gedurende het jaar meerdere malen naar Bonaire afgereisd voor overleg over lopende werkzaamheden en dossiers.

De CBP BES hecht eraan om zichtbaar en toegankelijk te zijn op alle drie de BES-eilanden. Fysieke aanwezigheid biedt niet alleen gelegenheid voor rechtstreeks contact met organisaties en stakeholders, maar draagt ook bij aan een beter begrip van de bestuurlijke, organisatorische en maatschappelijke context op de afzonderlijke eilanden. Deze kennis is van belang voor de verdere ontwikkeling van effectief, proportioneel en op de lokale omstandigheden afgestemd toezicht.

3.3. Personeel en derden

Secretariaat

Het secretariaat ondersteunt de CBP BES bij de uitvoering van haar wettelijke taken en is belast met de voorbereiding en uitvoering van de strategie en het beleid van de CBP BES. Daarnaast worden vanuit het secretariaat de werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving, advisering, voorlichting en de overige uit de privacywetgeving voortvloeiende taken voorbereid en uitgevoerd.

De personele bezetting van het secretariaat is al geruime tijd kwetsbaar. Sinds november 2022 is sprake van een structureel capaciteitstekort, mede als gevolg van langdurige en niet altijd succesvolle wervingsprocedures. Deze onderbezetting heeft gevolgen gehad voor de planning, prioritering en uitvoering van werkzaamheden. Niet alle voorgenomen activiteiten konden daardoor binnen de oorspronkelijk beoogde termijnen worden uitgevoerd.

Ondanks de versterking van de administratieve en organisatorische ondersteuning bleef de juridisch-inhoudelijke capaciteit kwetsbaar. Laatstgenoemde vacature kon in 2024 niet worden ingevuld. In de eerste helft van 2025 is daarom opnieuw nadrukkelijk ingezet op versterking van de juridische en toezichthoudende capaciteit. Voor verschillende functies zijn wervings- en selectieprocedures doorlopen, waarbij voor een deel gebruik is gemaakt van externe ondersteuning bij de werving.

Deze inspanningen hebben ertoe geleid dat het secretariaat medio 2025 kon worden versterkt met aanvullende juridische capaciteit. Een andere juridisch-inhoudelijke functie bleef echter vacant. Het aantrekken en behouden van voldoende gekwalificeerde medewerkers met relevante juridische, privacyrechtelijke en toezichthoudende kennis en ervaring blijft, mede vanwege de beperkte arbeidsmarkt in Caribisch deel van Nederland, een uitdaging.

Om de continuïteit en voortgang van toezicht- en onderzoekswerkzaamheden zoveel mogelijk te waarborgen, heeft de CBP BES daarnaast externe deskundigheid ingezet. Deze ondersteuning is onder meer benut voor specialistische werkzaamheden binnen lopende toezicht- en onderzoekstrajecten. Daarmee kon een deel van de druk op de beperkte interne capaciteit worden opgevangen en konden prioritaire onderzoeken doorgang vinden.

Naast de versterking van de personele capaciteit is in 2025 aandacht besteed aan deskundigheidsbevordering en verdere professionalisering van het secretariaat. Waar mogelijk is geïnvesteerd in opleiding en ontwikkeling en in het verder structureren van interne werkprocessen. Hiermee wordt beoogd de beschikbare kennis en vaardigheden binnen het secretariaat verder te versterken en aan te laten sluiten bij het groeiende en steeds complexere wettelijke takenpakket van de CBP BES.

Ondanks de stappen die in 2025 zijn gezet, is het secretariaat nog steeds onderbezet en daarmee kwetsbaar. Dit maakte voortdurende prioritering van werkzaamheden noodzakelijk en had in enkele gevallen gevolgen voor de snelheid waarmee werkzaamheden en voorgenomen activiteiten konden worden afgerond. Voor specifieke en specialistische werkzaamheden bleef daarnaast externe expertise noodzakelijk. Het verder versterken van de personele capaciteit, het borgen van continuïteit en het verminderen van de organisatorische kwetsbaarheid blijven daarom belangrijke aandachtspunten voor de CBP BES.

Inzet externe deskundigheid conform artikel 51, eerste lid, Wbp BES en artikel 5:15, derde lid, Awb

Via de afdeling Inkoop heeft de CBP BES een dienstverleningsovereenkomst (DVO) gesloten met Risk Solutions Caribbean B.V. voor specialistische ondersteuning bij toezicht- en handhavingstrajecten.

De externe deskundigheid is in eerste instantie ingezet bij het onderzoek naar het datalek binnen de afdeling Burgerzaken van het Openbaar Lichaam Bonaire (OLB). Het onderzoek richtte zich op de omstandigheden, oorzaken, omvang en gevolgen van het datalek en op relevante technische en organisatorische aspecten van de verwerking en beveiliging van persoonsgegevens.

Ook in het eerste en tweede kwartaal van 2025 is gebruikgemaakt van deze ondersteuning. Naast het datalekonderzoek is externe expertise ingezet bij onaangekondigde controles en nacontroles in het kader van het Clean Desk & Clear Screen-traject bij het OLB.

De inzet van externe deskundigheid heeft bijgedragen aan de kwaliteit en continuïteit van het toezicht, in het bijzonder waar specifieke technische expertise noodzakelijk was. De beoordeling van bevindingen, het trekken van conclusies en het nemen van toezicht- en handhavingsbesluiten blijven daarbij de verantwoordelijkheid van de CBP BES.

De CBP BES

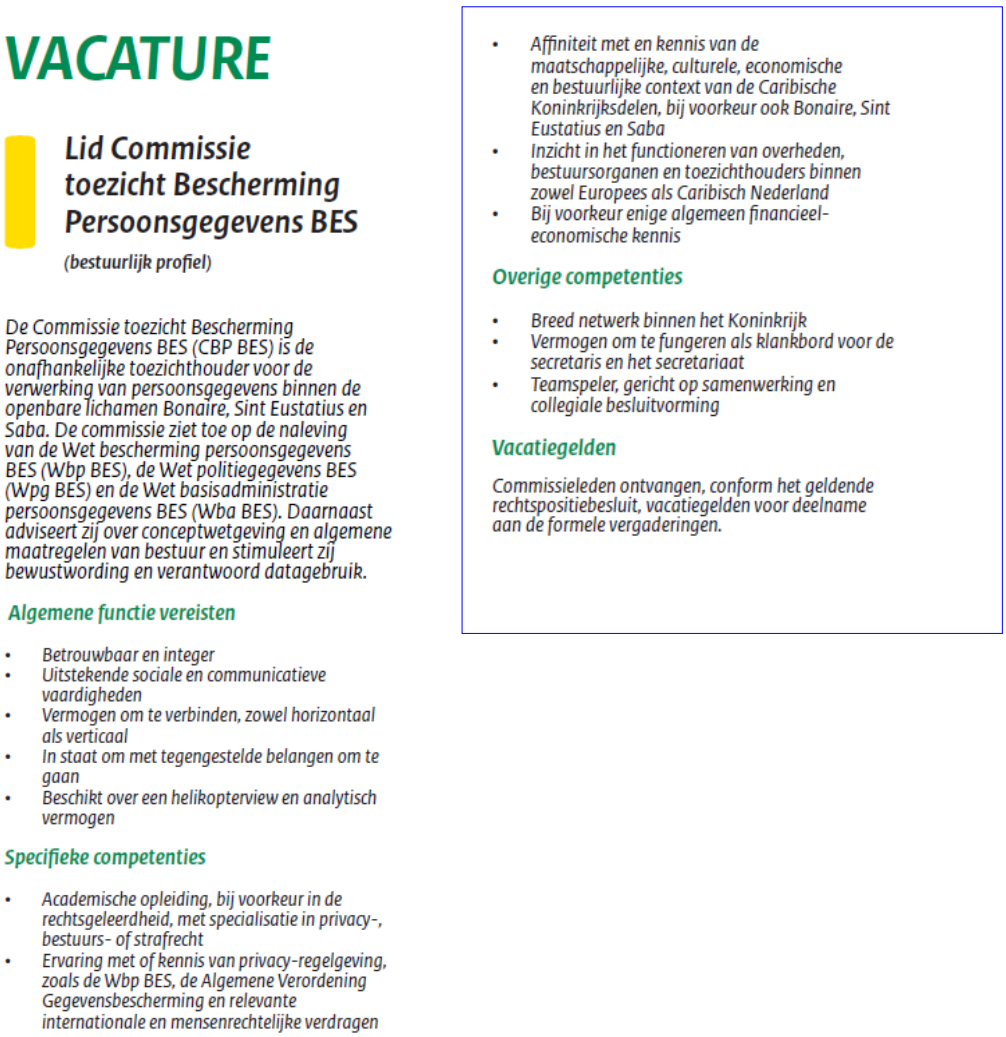
In 2025 heeft de heer Van Eck aangegeven dat hij na afloop van zijn tweede zittingstermijn zal terugtreden als lid van de CBP BES. Zijn termijn eindigt op 1 april 2026. Om tijdig in zijn opvolging te voorzien en de continuïteit binnen de CBP BES te waarborgen, is in het derde en vierde kwartaal van 2025 uitvoering gegeven aan het traject voor de werving en selectie van een nieuw CBP BES-lid.

De vacature heeft geleid tot acht sollicitaties. Na beoordeling van de ontvangen sollicitaties zijn vier kandidaten uitgenodigd voor een sollicitatiegesprek. De gesprekken hebben in het vierde kwartaal van 2025 in Den Haag plaatsgevonden.
De selectiecommissie heeft daarbij gekeken naar de deskundigheid, relevante ervaring en geschiktheid van de kandidaten, alsmede naar de mate waarin hun profiel aansloot bij de wettelijke taken van de CBP BES en de specifieke bestuurlijke en maatschappelijke context van Caribisch deel van Nederland.

Na afronding van de selectieprocedure is één kandidaat als meest geschikt beoordeeld. Eind 2025 heeft de selectiecommissie deze kandidaat bij de minister voorgedragen voor benoeming als lid van de CBP BES. Daarbij is de minister verzocht de kandidatuur positief te beoordelen en de voordracht tot benoeming overeenkomstig artikel 45 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES in overweging te nemen.

Met de tijdige afronding van het wervings- en selectietraject is beoogd de opvolging van de heer Van Eck zorgvuldig voor te bereiden en de continuïteit van kennis, ervaring en deskundigheid binnen de CBP BES na 1 april 2026 zoveel mogelijk te waarborgen.

Ook de voorzitter nadert het einde van zijn tweede zittingstermijn. Met hem is afgesproken dat een eventueel terugtreden op zijn vroegst in het vierde kwartaal van 2026 aan de orde zal zijn. Bij deze planning is bewust rekening gehouden met de wisseling binnen de CBP BES en met de wens om wijzigingen in de samenstelling gefaseerd te laten plaatsvinden. Hiermee wordt voorkomen dat meerdere ervaren CBP BES -leden gelijktijdig terugtreden en wordt de bestuurlijke continuïteit en stabiliteit van de CBP BES zoveel mogelijk gewaarborgd.



VACATURE

Lid Commissie toezicht Bescherming Persoonsgegevens BES

(bestuurlijk profiel)

De Commissie toezicht Bescherming Persoonsgegevens BES (CBP BES) is de onafhankelijke toezichthouder voor de verwerking van persoonsgegevens binnen de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De commissie ziet toe op de naleving van de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES), de Wet politiegegevens BES (Wpg BES) en de Wet basisadministratie persoonsgegevens BES (Wba BES). Daarnaast adviseert zij over conceptwetgeving en algemene maatregelen van bestuur en stimuleert zij bewustwording en verantwoord datagebruik.

Algemene functie vereisten

- Betrouwbaar en integer
- Uitstekende sociale en communicatieve vaardigheden
- Vermogen om te verbinden, zowel horizontaal als verticaal
- In staat om met tegengestelde belangen om te gaan
- Beschikt over een helikopterview en analytisch vermogen

Specifieke competenties

- Academische opleiding, bij voorkeur in de rechtsgeleerdheid, met specialisatie in privacy-, bestuurs- of strafrecht
- Ervaring met of kennis van privacy-regelgeving, zoals de Wbp BES, de Algemene Verordening Gegevensbescherming en relevante internationale en mensenrechtelijke verdragen
- Affiniteit met en kennis van de maatschappelijke, culturele, economische en bestuurlijke context van de Caribische Koninkrijksdelen, bij voorkeur ook Bonaire, Sint Eustatius en Saba
- Inzicht in het functioneren van overheden, bestuursorganen en toezichthouders binnen zowel Europees als Caribisch Nederland
- Bij voorkeur enige algemeen financieel-economische kennis

Overige competenties

- Breed netwerk binnen het Koninkrijk
- Vermogen om te fungeren als klankbord voor de secretaris en het secretariaat
- Teamspeler, gericht op samenwerking en collegiale besluitvorming

Vacatiegelden

Commissieleden ontvangen, conform het geldende rechtspositiebesluit, vacatiegelden voor deelname aan de formele vergaderingen.

Actualisatie Organisatie en Formatierapport CBP BES

In vervolg op het in 2024 ingezette traject tot actualisatie van het Organisatie- en Formatieplan (O&F) heeft de CBP BES een addendum opgesteld, waarin onder meer de functie van Senior Privacy- en Handhavingsjurist is opgenomen. Na de vereiste afstemming en behandeling met de vakbonden is het addendum in maart 2025 goedgekeurd.

Met deze goedkeuring kon de CBP BES verdere uitvoering geven aan de versterking van de juridische en toezichthoudende capaciteit van het secretariaat en de voorbereidingen treffen voor de werving en invulling van de betreffende functie.

Coaching en begeleiding

In het kader van de verdere professionalisering van de organisatie is aan medewerkers van het secretariaat de mogelijkheid geboden om gebruik te maken van individuele begeleiding door een professionele coach. Deze begeleiding was gericht op persoonlijke en professionele ontwikkeling en het bevorderen van een effectieve samenwerking binnen de organisatie.
In 2025 heeft het secretariaat van deze mogelijkheid gebruikgemaakt. Het coaching traject is gedurende het jaar afgerond en de overeenkomst met de coach is in 2025 beëindigd.

3.4. Informatievoorziening

Servicecentrum Privacy en Veiligheid

Met het Servicecentrum Privacy en Veiligheid (SCP&V) vindt op structurele basis overleg plaats. Tijdens deze overleggen komen uiteenlopende onderwerpen aan de orde, waaronder wetgevingsadviezen, privacyvraagstukken, gegevensuitwisseling, informatiebeveiliging, toezicht en actuele ontwikkelingen binnen het privacydomein.

De samenwerking met SCP&V wordt door de CBP BES als zeer waardevol ervaren. De korte lijnen, de inhoudelijke deskundigheid en de bereidheid om kennis en ervaringen uit te wisselen dragen bij aan de verdere versterking van de bescherming van persoonsgegevens binnen Caribisch Nederland en aan de kwaliteit van de werkzaamheden van de CBP BES.

Contact met Liaison van Justitie & Veiligheid (J&V)

De liaison fungeert momenteel als budgethouder voor de CBP BES en ondersteunt het secretariaat bij de financiële afhandeling. De samenwerking tussen de CBP BES, het secretariaat en de liaison verloopt constructief.
In 2025 heeft de CBP BES wederom haar wens om het budgethouderschap weer zelfstandig uit te oefenen verder besproken met de Directie Rechtsbestel (DRB). Zelfstandig budgethouderschap sluit naar het oordeel van de CBP BES beter aan bij haar onafhankelijke positie als toezichthouder en biedt meer directe sturing op de eigen bedrijfsvoering en financiële processen.
Met DRB is afgestemd op welke wijze het budgethouderschap kan worden ingericht. Afgesproken is om de bevoegdheden, verantwoordelijkheden en financiële kaders hiervoor via het bestuursreglement van de CBP BES nader te formaliseren.

Videoconferencevoorzieningen

De CBP BES beschikt sinds eind 2020 over eigen videoconferentie apparatuur op kantoor. Deze voorziening ondersteunt een efficiënte en flexibele werkwijze en maakt het mogelijk om, ondanks de geografische spreiding, digitaal en hybride te vergaderen.

De apparatuur wordt onder meer ingezet voor CBP BES-vergaderingen, overleg met stakeholders en samenwerkingspartners, digitale hoorzittingen en voorlichtingsactiviteiten. Hiermee vormt de videoconferencevoorziening een belangrijk onderdeel van de dagelijkse bedrijfsvoering van de CBP BES.

3.5. Dienstverleningsafspraken (DVA)/Producten- en dienstcatalogus (PDC)

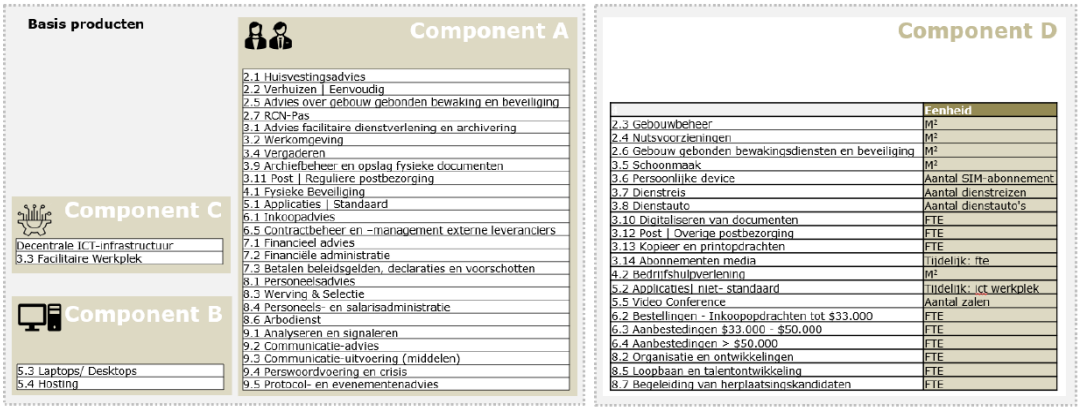
Voor 2025 is een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst (DVA) opgesteld. De gehanteerde tellingen voor het tarief in 2025 zijn gebaseerd op de volgende kostendragers: headcount, simkaarten, dienstvoertuigen, laptops/desktops, facilitaire werkplekken, huisvesting (m²), dienstreizen en vergaderzalen.

Het bijbehorende kostenprijsmodel (KPM) is door SSO CN toegelicht en met de CBP BES besproken. De CBP BES heeft daarbij haar ontevredenheid geuit over zowel de dienstverlening als de wijze waarop de nieuwe tarieven zijn vastgesteld.
De belangrijkste kritiek betreft de toegepaste berekeningsmethode, die volgens de CBP BES onvoldoende aansluit bij de feitelijke ervaring van de afnemer, in het bijzonder het secretariaat van de CBP BES.

De financiële gevolgen voor 2025 zijn als volgt:

- Component A: per headcount $9.489,77 (een daling van $77,57 ten opzichte van 2024);
- Component B: per ICT-werkplek $16.802,00 (de voormalige component B is nu opgesplitst in ICT-werkplek en een nieuw component C);
- Component C (nieuw): per facilitaire werkplek $5.177,48
- Component D (voorheen component C in 2024): variabel bedrag afhankelijk van gebruik.

De CBP BES blijft aandacht vragen voor transparantie in de opbouw van de tarieven en de aansluiting tussen de berekende kostprijzen en de daadwerkelijk geleverde dienstverlening.



De facturen voor specifieke kosten worden één-op-één doorbelast aan de afnemer. Het betreft uitgaven zoals gebruikersvergoedingen, ticketkosten, hotelkosten en vergelijkbare posten.
Uit de eerste berekeningen blijkt dat ook de tarieven voor specifieke diensten, zoals inkoop, aanzienlijk zullen stijgen. Voor de CBP BES zijn de kosten in 2025 als volgt:

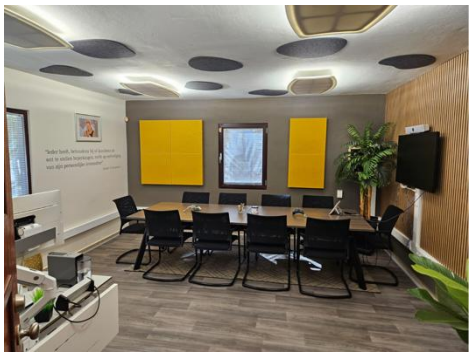
		Kosten
Basis (Generiek)	Component A: Headcount	$ 18.979,53
	Component B: ICT-Werkplek	$ 33.604,00
	Component C: Werkplek	$ 20.709,93
Basisplus	Component D: Basisplus	$ 9.803,36
	Totale kosten	$ 83.096,82
	Verrekend via	Moederdepartement

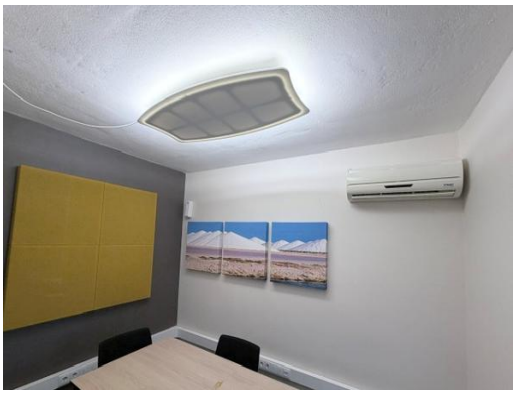
Bron: DVA 2025

De facturen voor specifieke dienstverlening worden één-op-één doorbelast aan de afnemer. Het betreft hierbij onder meer kosten voor gebruikersvergoedingen, dienstreizen, vliegtickets, hotelovernachtingen en andere rechtstreeks aan de organisatie toe te rekenen uitgaven.

3.6 Huisvesting secretariaat

Het secretariaat is inmiddels drie jaar gehuisvest in het pand aan de Kaya Industria 15E. De afgelopen periode is geïnvesteerd in het verder optimaliseren van de werkomgeving, waarbij met name aandacht is besteed aan de akoestiek en geluidsdemping binnen de kantoorruimte.
De werkzaamheden op dit gebied zijn inmiddels volledig afgerond. Met de plaatsing van de verschillende geluiddempende voorzieningen, waaronder de akoestische wand- en plafondpanelen, is de kantoorruimte ook akoestisch op het gewenste niveau gebracht.
De huidige huisvesting biedt daarmee de faciliteiten en ruimte die het secretariaat nodig heeft voor een personele bezetting van vier medewerkers. De werkplekken en ondersteunende voorzieningen zijn toereikend om de werkzaamheden van het secretariaat op een adequate wijze uit te voeren.





Met het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) is afgesproken dat het secretariaat voorlopig gehuisvest blijft in het huidige pand aan de Kaya Industria 15E. Hiermee is voor de komende periode ook de continuïteit van de huisvesting van het secretariaat geborgd.

3.7 Financiën 2025

Het uitputtingsoverzicht over 2025 laat zien dat de CBP BES 78,3% van de begroting heeft benut. Het secretariaat heeft erop toegezien dat de verplichtingen die betrekking hadden op 2025 zoveel mogelijk binnen het betreffende begrotingsjaar zijn afgehandeld.

Daarnaast is, in afstemming en met instemming van DRB, besloten om een aanzienlijk deel van de reeds voorziene kosten voor het symposium van januari 2026 in 2025 te voldoen.
Hiermee is beoogd de financiële lasten evenwichtiger over beide begrotingsjaren te verdelen en te voorkomen dat de organisatie van het symposium een onevenredige druk zou leggen op de begroting van 2026.

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de begrotingsuitputting en de overige financiële aspecten van 2025. In de financiële verantwoording wordt tevens inzicht gegeven in de kosten die in 2025 zijn gemaakt ten behoeve van het symposium 2026.

3.8 Communicatie en bewustwording

De CBP BES hecht groot belang aan heldere en toegankelijke communicatie met burgers en organisaties op Bonaire, Sint-Eustatius en Saba. Het vergroten van de bewustwording over privacyrechten en de verplichtingen bij de verwerking van persoonsgegevens blijft daarbij een belangrijk aandachtspunt. Een goed geïnformeerde burger is beter in staat zijn rechten uit te oefenen en draagt daarmee ook bij aan een zorgvuldige omgang met persoonsgegevens door organisaties.

In 2025 heeft de CBP BES via verschillende communicatiekanalen aandacht besteed aan haar toezichtactiviteiten en actuele privacyvraagstukken. Daarbij is onder meer gecommuniceerd over het datalekonderzoek bij Burgerzaken van het Openbaar Lichaam Bonaire, het onderzoek bij de IND CN en de intrekking van de last onder dwangsom. SSO CN heeft de CBP BES ondersteund bij het opstellen van persberichten. Het beheer en de hosting van de website bleven ook in 2025 bij een externe partij belegd.

Naast communicatie over concrete toezichtactiviteiten zet de CBP BES in op voorlichting, kennisdeling en directe interactie met organisaties, professionals en andere stakeholders. Vanuit die ambitie zijn in 2025 ook de voorbereidingen getroffen voor een grootschaliger moment van kennisdeling en bewustwording: het symposium van de CBP BES in januari 2026.

3.9 Symposium 2026

In september 2025 is de CBP BES gestart met de voorbereidingen voor een tweedaags symposium in het kader van de Dag van de Privacy 2026. Het symposium draagt de titel ‘Grenzeloze digitale data en privacy: Koninkrijksperspectieven op veiligheid, grondrechten en kansen’. Met dit thema

wordt nadrukkelijk gekozen voor een Koninkrijksbreed perspectief, waarbij actuele ontwikkelingen rond digitalisering, gegevensbescherming, veiligheid en grondrechten centraal staan.

Vanaf september 2025 heeft het secretariaat intensief gewerkt aan de inhoudelijke, organisatorische en logistieke voorbereiding. Naast de inhoudelijke voorbereiding, het samenstellen van het programma en de afstemming met sprekers en workshopbegeleiders is een online-inschrijfmogelijkheid ingericht en is de deelnemersregistratie beheerd. Ook is gewerkt aan een eigen logo en visuele uitstraling voor het symposium, een programmaboekje en de samenstelling en vormgeving van weggeeftasjes voor de deelnemers.

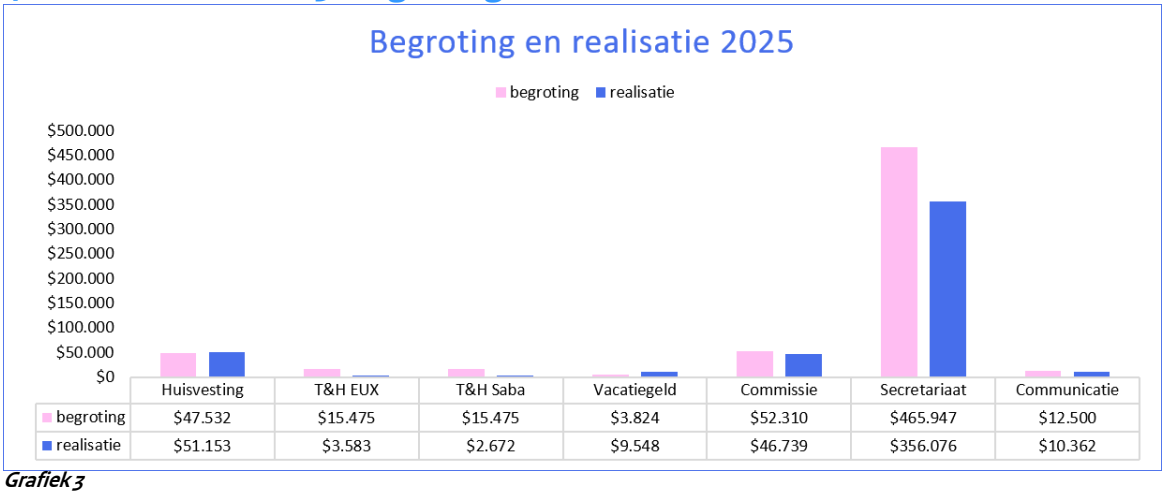
Voor het tweedaagse evenement zijn deskundigen en vertegenwoordigers uit verschillende delen van het Koninkrijk uitgenodigd. Tot de genodigden behoren onder anderen[5] (toen nog) voorzitter van de Autoriteit Persoonsgegevens, privacy advocaat bij Hunter Legal, Directeur van de Regulatory Authority Curaçao, President van de Integrity Chamber van Sint-Maarten en Directeur bij de Veiligheidsdienst Aruba. Ook de voorzitter van de CBP BES, Glenn Thodé, levert een inhoudelijke bijdrage. Hiermee wordt beoogd verschillende perspectieven en ervaringen binnen het Koninkrijk samen te brengen en de onderlinge kennisuitwisseling en samenwerking te versterken.

Hoewel het symposium zelf in januari 2026 plaatsvindt, is een belangrijk deel van de voorbereiding reeds in 2025 uitgevoerd. Daarmee is de basis gelegd voor een tweedaags evenement waarin kennisdeling, ontmoeting en samenwerking binnen het Koninkrijk centraal staan en waarin vanuit verschillende perspectieven o.a. wordt stilgestaan bij de kansen én uitdagingen van een steeds verder digitaliserende samenleving.

[5] Geredacteerd voor websitepublicatie in verband met persoonsgegevens

4. Financieel overzicht 2025

4.1 Overzicht 2025: begroting en realisatie



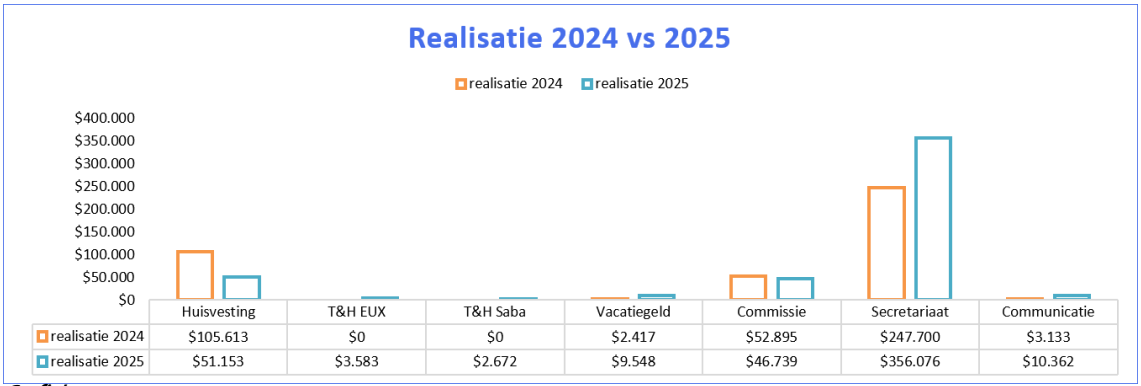
	Huisvesting	T&H EUX	T&H Saba	Vacatiegeld	Commissie	Secretariaat	Communicatie
begroting	$47.532	$15.475	$15.475	$3.824	$52.310	$465.947	$12.500
realisatie	$51.153	$3.583	$2.672	$9.548	$46.739	$356.076	$10.362

Grafiek 3

Per brief van 13 januari 2025 heeft DRB, conform het Jaarplan en Begroting 2025, de bijdrage voor de CBP BES vastgesteld op USD 613.063. In één oogopslag is te zien dat de realisatie van kostendrager vacatiegeld is toegenomen. De uitputting van kostendrager "vacatiegelden" is hoger dan de begroting. Reden is dat er in 2025 huur van locatie voor de workshops voor het symposium ten late van kostendrager 27004 is afgeboekt.

4.2 Realisatie 2024 vs. realisatie 2025

Hieronder treft u aan een overzicht van de planning en realisatie.



	Huisvesting	T&H EUX	T&H Saba	Vacatiegeld	Commissie	Secretariaat	Communicatie
realisatie 2024	$105.613	$0	$0	$2.417	$52.895	$247.700	$3.133
realisatie 2025	$51.153	$3.583	$2.672	$9.548	$46.739	$356.076	$10.362

Grafiek 4

Toelichting ontwikkeling kosten 2024 vs 2025

Ten opzichte van 2024 is in 2025 bij een aantal kostendragers sprake van een hogere realisatie. De belangrijkste stijgingen hebben betrekking op de werkbezoeken aan de bovenwindse eilanden, het secretariaat en communicatie.

De hogere kosten voor de bovenwindse eilanden hangen samen met de in 2025 uitgevoerde werkbezoeken aan Saba en Sint-Eustatius, waarbij gesprekken zijn gevoerd met lokale bestuurders en organisaties en verschillende toezichttrajecten zijn afgerond.

De stijging bij de kostendrager secretariaat wordt onder meer verklaard door de vergoeding van verhuiskosten en overige arbeidsvoorwaardelijke aanspraken van een medewerker.
Daarnaast zijn enkele kosten voor sprekers van het symposium 2026 ten laste van deze kostendrager gebracht. Ook zijn de kosten van het contract met Risk Solutions Caribbean voor werkzaamheden in 2026 reeds in 2025 betaald, hetgeen eveneens van invloed is op de hogere realisatie in 2025.

Ook de kosten voor communicatie zijn in 2025 toegenomen. Dit houdt voornamelijk verband met de voorbereidingen voor het symposium in het kader van de Dag van de Privacy 2026. Met instemming van DRB is een deel van de communicatie-, vormgevings- en organisatiekosten reeds in 2025 betaald. Hiermee zijn de financiële lasten van het symposium over de begrotingsjaren 2025 en 2026 gespreid en is voorkomen dat deze volledig op de begroting van 2026 zouden drukken.

4.3 Gedetailleerd overzicht begroting en realisatie 2025

Rapportage CBP 01-01-2025 t/m 31-12-2025	Kostenplaats 27000 - 27001			
Kostendrager	**GB-rekening**	**Realisatie tm 31 dec 2025**	**Begroting CBP 2025**	**UITP %**
27000/Kaya Industria 15-E	461310 - Verbruik van energie	3.277,72	3.500,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461311 - Verbruik van water	536,42	750,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461010 - Risicobeheersen	66,60	600,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461340 - Gebruiksvergoeding RVB	34.492,32	33.882,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461020 - Schoonmaken	8.920,64	7.500,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461030 - Post koerier transp	243,80	0,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461040 - Drukwerk doc repro	64,80		
27000/Kaya Industria 15-E	461050 - (Afval) reststoffenafvoer en verwerking	0,00	200,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461300 - Gebr ondrh gebw terr	38,48	100,00	
27000/Kaya Industria 15-E	461060 - Inrichting van gebouwen	3.511,85	1.000,00	
Totaal 27000/Kaya Industria 15-E		**51.152,63**	**47.532,00**	**108%**
27002/V&T Statia	461000 - Consumptieve diensten	0,00	250,00	
27002/V&T Statia	410300 - Dienstreis binnen CN	3.092,20	12.825,00	
27002/V&T Statia	410310 - Dienstreis buiten CN	337,66	0,00	
27002/V&T Statia	410320 - Huurauto's	153,38	2.400,00	
Totaal 27002/V&T Statia		**3.583,24**	**15.475,00**	**23%**
27003/V&T Saba	461000 - Consumptieve diensten	0,00	250,00	
27003/V&T Saba	410300 - Dienstreizen binnen CN	2.180,73	12.825,00	
27003/V&T Saba	410310 - Dienstreizen buiten CN	337,66	0,00	
27003/V&T Saba	410320 - Huurauto's	153,38	2.400,00	
Totaal 27003/V&T Saba		**2.671,77**	**15.475,00**	**17%**
27004/Vacatiegelden	410310 - Dienstreizen buiten CN	**286,00**	0,00	
27004/Vacatiegelden	429901 - Inhuur onverdeeld	3.347,76	3.824,00	
27004/Vacatiegelden	461200 - Vergaderruimte ext	5.914,63		
Totaal 27004/Vacatiegelden		**9.548,39**	**3.824,00**	**250%**
27005/Commissie	412400 - Interne en externe representatie	1.500,00	750,00	
27005/Commissie	461000 - Consumptieve diensten	0,00	100,00	
27005/Commissie	410300 - Dienstreis binnen CN	26.959,14	39.760,00	
27005/Commissie	410310 - Dienstreis buiten CN	15.928,43	9.750,00	
27005/Commissie	410320 - Huurauto's	2.351,07	1.950,00	
Totaal 27005/Commissie		**46.738,64**	**52.310,00**	**89%**
27006/Secretariaat	410000 - Bruto salarissen	149.391,12	312.872,00	
27006/Secretariaat	410001 - Kinderbijslag	368,76	0,00	
27006/Secretariaat	410003 - Toelagen	10.856,83	0,00	
27006/Secretariaat	410004 - Eenmalige uitkering	0,00	0,00	
27006/Secretariaat	410006 - Vakantiegeld	10.001,15	0,00	
27006/Secretariaat	410007 - Eindejaarsuitkering	11.587,62	0,00	
27006/Secretariaat	410021 - Pensioenpremie WG	9.757,13	0,00	
27006/Secretariaat	410022 - Ziektekostenprem WG	17.394,82	0,00	
27006/Secretariaat	410024 - Reizen en vervoer	400,00	0,00	
27006/Secretariaat	410026 - Gratificaties belast	7.618,00	0,00	
27006/Secretariaat	410300 - Dienstreis binnen CN	13.130,10	9.000,00	
27006/Secretariaat	410320 - Huurauto's	5.067,39	5.270,00	
27006/Secretariaat	410830 - Opleiding en cursus	6.550,36	15.000,00	
27006/Secretariaat	411210 - Overige person. kstn	748,26	1.500,00	
27006/Secretariaat	412000 - Verhuiskosten person	16.229,83	0,00	
27006/Secretariaat	412400 - Interne en externe representatie	2.482,62	3.450,00	
27006/Secretariaat	412500 - Werving en selectie	6.356,31	20.000,00	
27006/Secretariaat	420040 - Juridisch advies	3.358,47	30.000,00	
27006/Secretariaat	461030 - Post koerier transp	0,00	250,00	
27006/Secretariaat	461000 - Consumptieve diensten	11,58	1.000,00	
27006/Secretariaat	461040 - Drukwerk en documenten reproductie	0,00	100,00	
27006/Secretariaat	461070 - Benodigdh en hulpmid	619,20	150,00	
27006/Secretariaat	440101 - Datalijnen	0,00	0,00	
27006/Secretariaat	440102 - Mobiele telefonie	1.583,00	5.800,00	
27006/Secretariaat	410310 - Dienstreis buiten CN	13.581,66	15.800,00	
27006/Secretariaat	440001 - Aanschaf hardware	0,00	4.405,00	
27006/Secretariaat	440030 - Beheer/onderhoud SW	0,00	550,00	
27006/Secretariaat	440110 - Hosting etc.	6.912,98	4.300,00	
27006/Secretariaat	420010 - Inhuur O&F advies	0,00	0,00	
27006/Secretariaat	420060 - Inhuur Acc/Fin/AO	1.731,50	5.000,00	
27006/Secretariaat	429901 - Inhuur onverdeeld	36.603,72	25.000,00	
27006/Secretariaat	461060 - Inrichting van gebouwen	575,64	0,00	
27006/Secretariaat	461200 - Vergaderruimte ext	14.860,00	1.500,00	
27006/Secretariaat	461440 - Div communicatie	8.298,00	0,00	
27006/Secretariaat	499970 - Kosten basis dienstv	0,00	5.000,00	
Totaal 27006/Secretariaat		**356.076,05**	**465.947,00**	**76%**
27008/Communicatie	440110 - Hosting etc.	0,00	0,00	
27008/Communicatie	410100 - Inbesteding person	50,00	0,00	
27008/Communicatie	461440 - Div communicatie	1.761,20	2.500,00	
27008/Communicatie	420060 - Inhuur Acc/Fin/AO	0,00	2.000,00	
27008/Communicatie	461040 - Drukwerk en documenten reproductie	7.566,10	3.500,00	
27008/Communicatie	461410 - Vertaaldiensten	984,40	4.500,00	
27008/Communicatie	461090 - ABB (bij invoer verlegd)	0,00	0,00	
Totaal 27008/Communicatie		**10.361,70**	**12.500,00**	**83%**
Eindtotaal		**480.132,42**	**613.063,00**	**78%**

Overzicht 2

4.4 Verantwoording realisatie 2025

Inleiding

De CBP BES heeft in 2025 in totaal 78,3% van de beschikbare begroting benut. De gerealiseerde uitgaven bedroegen USD 480.132 tegenover een vastgestelde begroting van USD 613.063. Daarmee is sprake van een onder uitputting van USD 132.931

De belangrijkste oorzaak van deze onder uitputting is gelegen in het feit dat de functie van juridisch medewerker in 2025 pas per 5 juni 2025 was ingevuld en de functie van Senior Privacy- en handhavingsjurist gedurende 2025 niet is ingevuld. Daarnaast heeft het secretariaat in 2025 minder dienstreizen uitgevoerd naar Saba en Sint-Eustatius, waardoor de daarvoor gereserveerde middelen niet volledig zijn aangewend.

Tegenover deze onder uitputting staat dat de CBP BES heeft besloten een aantal uitgaven die oorspronkelijk voor 2026 waren voorzien reeds in 2025 te verwerken, aangezien binnen de begroting voldoende ruimte beschikbaar was. Het betreft onder meer kosten voor het Symposium van januari 2026, en de inhuur van externe deskundigheid ter ondersteuning van de werkzaamheden van de CBP BES en het secretariaat.

Door deze uitgaven reeds in 2025 te verwerken, is voorkomen dat lasten die samenhangen met investeringen en werkzaamheden uit die periode onnodig zouden doorwerken naar volgende begrotingsjaren. De CBP BES acht deze handelwijze passend binnen een zorgvuldig, doelmatig en transparant begrotingsbeheer.

Kostendrager: secretariaat

Personeelskosten

De personeelskosten betreffen de medewerkers die werkzaam zijn binnen het secretariaat van de CBP BES. De kosten van de juridisch medewerker zijn daarbij ten laste gebracht van de kostendrager secretariaat.

In 2025 is ingezet op de invulling van de functies van juridisch medewerker en Senior Privacy- en Handhavingsjurist. De juridisch medewerker is in juni 2025 aangetrokken. De functie van Senior Privacy- en Handhavingsjurist, waarvoor vanaf april 2025 budget beschikbaar was, kon ondanks de wervingsinspanningen gedurende de rest van het jaar niet worden ingevuld. Hierdoor bleef de reguliere uitputting van de kostendrager secretariaat aanzienlijk achter bij de begroting.

Voor 2025 was in totaal USD 465.997 aan personeelskosten begroot. De realisatie bedroeg USD 356.076, hetgeen neerkomt op een onder uitputting van USD 109.921. Deze onder uitputting wordt in belangrijke mate verklaard door de latere instroom van de juridisch medewerker en het niet kunnen invullen van de functie van Senior Privacy- en Handhavingsjurist.

De hierdoor ontstane begrotingsruimte bood de mogelijkheid om andere voorziene uitgaven naar voren te halen. Het symposium in het kader van de Dag van de Privacy 2026 was niet afzonderlijk in de begroting 2025 opgenomen. Na afstemming en met goedkeuring van DRB is daarom besloten een deel van de reeds voorziene kosten van het symposium in 2025 te voldoen. Een aantal van deze uitgaven, waaronder kosten voor sprekers, is eveneens ten laste gebracht van de kostendrager secretariaat.

Hiermee is de beschikbare begrotingsruimte in 2025 doelgericht benut en is tegelijkertijd voorkomen dat de kosten van het symposium volledig ten laste van de begroting 2026 zouden komen.

Inhuur derden

CBP BES maakt waar nodig gebruik van externe deskundigheid ter ondersteuning van haar toezicht- en onderzoekswerkzaamheden. Ook in 2025 heeft de CBP BES RSC ingezet bij een aantal

onderzoekstrajecten samen met de directeur-secretaris. Gelet op de goede ervaring en evaluatie van RSC heeft de CBP BES voor 2026 is opnieuw externe ondersteuning uitbesteed aan RSC.

In 2025 is hiervoor een bedrag van USD 33.988,83 voldaan voor een inzet van 312 uur in 2026. De inzet is gericht op het uitvoeren van systematische onderzoeken uit het Jaarplan 2026, het verrichten van onderzoeken naar incidenten waarvan CBP BES kennis draagt en het analyseren en rapporteren van de onderzoeksbevindingen.

Daarnaast wordt de externe deskundigheid ingezet voor de begeleiding en training van nieuwe medewerkers in onderzoekstechnieken en voor adhoc ondersteuning van het secretariaat bij urgente of specifieke werkzaamheden. Hiermee wordt niet alleen aanvullende onderzoekscapaciteit beschikbaar gesteld, maar ook geïnvesteerd in de verdere opbouw en borging van onderzoekskennis binnen CBP BES.

De kosten voor deze werkzaamheden in 2026 zijn, na afstemming en met goedkeuring van DRB, reeds in 2025 voldaan. Hiermee is een deel van de in 2025 beschikbare begrotingsruimte benut voor de continuïteit en versterking van de toezichtcapaciteit in 2026.

Kosten Symposium 2026

De voorbereidingen voor het symposium 'Grenzeloze digitale data en privacy: Koninkrijksperspectieven op veiligheid, grondrechten en kansen' zijn in september 2025 gestart. Het symposium zelf vond plaats in januari 2026 en was niet afzonderlijk opgenomen in de begroting 2025. Vanwege de in 2025 ontstane begrotingsruimte is, na afstemming en met goedkeuring van DRB, besloten een belangrijk deel van de reeds voorziene symposiumkosten in 2025 te voldoen.

Het symposium bestond uit twee dagen. Voor de eerste symposiumdag is uitgegaan van circa 130 deelnemers. De tweede dag stond in het teken van workshops en was ingericht voor circa 120 deelnemers. De locatiekosten bedroegen respectievelijk USD 14.680 voor de eerste dag en USD 5.915 voor de tweede dag.

Voor de organisatie van het symposium was aanvankelijk een bedrag van USD 45.000 geraamd, exclusief de reguliere reis- en verblijfkosten van de CBP BES-leden.
De totale kosten van het symposium bedragen op basis van de ontvangen facturen USD 63.365. Omdat het symposium in januari 2026 plaatsvond, zijn de kosten verdeeld over twee begrotingsjaren.

Van het totaalbedrag is USD 54.978 in 2025 afgeboekt. Het resterende bedrag van USD 8.387 is in 2026 afgeboekt. Hiermee zijn de kosten financieel over beide begrotingsjaren verdeeld.

De totale kosten hebben onder meer betrekking op de locaties voor beide symposiumdagen, deelnemersmaterialen, communicatie en digitale registratie, reis- en verblijfkosten van sprekers en gasten, representatieve kosten en overige organisatorische uitgaven.

De reis- en verblijfkosten van de CBP BES-leden worden daarbij afzonderlijk onderscheiden van de kosten van externe sprekers en gasten. Deze kosten waren reeds voorzien binnen de reguliere begroting van CBP BES.

Reis- en verblijfkosten sprekers en gasten

Voor de inhoudelijke invulling van het symposium zijn verschillende sprekers en gasten van buiten Bonaire uitgenodigd. De totale reis- en verblijfkosten voor deze groep bedroegen USD 13.820,26, bestaande uit:

- USD 6.959 aan accommodatiekosten en
- USD 6.861 aan vliegtickets.

Deze kosten hebben uitsluitend betrekking op de uitgenodigde sprekers en gasten en zijn exclusief de reis- en verblijfkosten van de CBP BES-leden.

Reis- en verblijfkosten CBP BES-leden

De reis- en verblijfkosten van de CBP BES-leden worden afzonderlijk verantwoord, omdat deze reeds onderdeel waren van de reguliere begroting van CBP BES en niet volledig als aanvullende symposiumkosten kunnen worden aangemerkt.
De totale reis- en verblijfkosten van de CBP BES-leden bedroegen USD 14.753,19, bestaande uit:

- USD 6.129 aan accommodatiekosten; en
- USD 8.625 aan vliegtickets.

De CBP BES-leden verbleven in verband met het symposium langer op Bonaire dan voor een reguliere CBP BES vergadering gebruikelijk zou zijn.

Een deel van de symposiumuitgaven is in 2025 voldaan en een deel is doorgeschoven naar 2026. Door een aanzienlijk deel van de kosten reeds in 2025 te voldoen, heeft CBP BES de beschikbare begrotingsruimte benut en is tegelijkertijd de financiële druk op de begroting 2026 beperkt.

Bijzondere en incidentele kosten

Naast de reis- en verblijfkosten zijn in verband met het symposium kosten gemaakt voor deelnemersmaterialen, digitale ondersteuning en representatie. Deze uitgaven hangen rechtstreeks samen met de omvang en het Koninkrijksbrede karakter van het symposium.

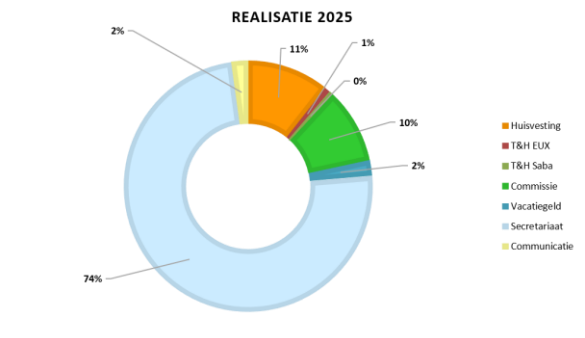
Voor deelnemersmaterialen is USD 5.668 uitgegeven. De kosten voor marketing, digitale ondersteuning en deelnemersregistratie bedroegen USD 4.427.

Daarnaast zijn representatieve kosten gemaakt. Zo is een diner aangeboden aan de uitgenodigde sprekers, gasten en hoogwaardigheidsbeklederes. Dit diner bood, naast het formele programma, gelegenheid voor ontmoeting, kennisuitwisseling en het versterken van de relaties van CBP BES met partners binnen het Koninkrijk.

Conclusie financiële verantwoording 2025

CBP BES heeft in 2025 78,3% van de beschikbare begroting benut. De onder uitputting is voornamelijk het gevolg van niet volledig ingevulde formatie. De juridisch medewerker is in juni 2025 gestart en de functie van Senior Privacy- en Handhavingsjurist bleef vanaf april 2025 vacant.

De beschikbare middelen zijn gericht ingezet. Onder meer voor toezicht en onderzoek, werkbezoeken aan Saba en Sint-Eustatius, externe deskundigheid en de voorbereiding van het symposium 2026.

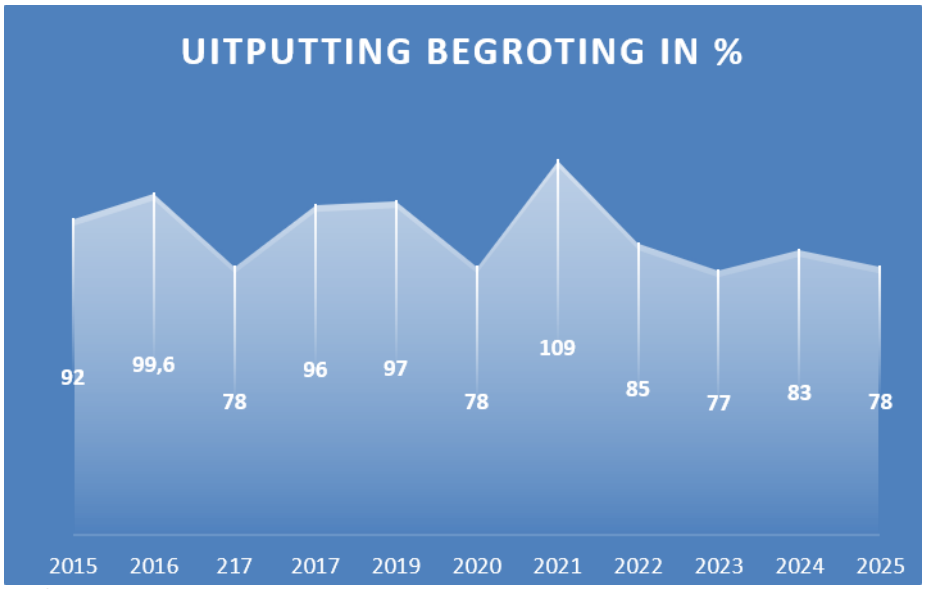


Grafiek 5

Met instemming van DRB is een deel van de beschikbare begrotingsruimte benut voor reeds voorziene uitgaven voor 2026. Hierdoor konden kosten worden gespreid en werd de begroting 2026 minder belast. CBP BES is in 2025 binnen de beschikbare financiële kaders gebleven. De middelen zijn zorgvuldig en doelgericht ingezet, met de uitvoering van de wettelijke taken en de continuïteit van het toezicht als uitgangspunt.

Uitputting 2015-2025

De CBP BES heeft een vrije ruimte in de uitputting van 22% (ter vergelijking: in 2024 was dit 17%). Hieronder een overzicht van de totale uitputting van de begroting van 2015-2025.


UITPUTTING BEGROTING IN %
92
99,6
78
96
97
78
109
85
77
83
78
2015
2016
217
2017
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025

Grafiek 6

5. Lijst van afkortingen (algemeen)

AP	Autoriteit Persoonsgegevens
Aua	Aruba
AVG	Algemene verordening gegevensbescherming
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BC	Bestuurscollege
BES (eilanden)	openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba
BZ	Burgerzaken
CBP BES	Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba
CN	Caribisch Nederland
CRW	Consensus Rijkswet Bescherming Persoonsgegevens
CUR	Curaçao
DRB	Directie Rechtsbestel
DVA	Dienstverleningsafspraken
ER	Eilandsraad
EUX	Sint-Eustatius
FXDC	Flamingo Express Dutch Caribbean N.V.
HR	Human Resource
IND	Immigratie en Naturalisatiedienst
J&V	Justitie & Veiligheid
JVO	Justitieel Vierpartijen Overleg
KPCN	Korpspolitie Caribisch Nederland
LOD	Last onder dwangsom
Lpb	Landsverordening bescherming persoonsgegevens
Lpr	Landsverordening personenregistratie
MT	Management Team
NL	Nederland
OCW	Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen
O&F	Organisatie & Formatie
OLB	Openbaar Lichaam Bonaire
OLE	Openbaar Lichaam Sint-Eustatius
OLS	Openbaar Lichaam Saba
OU	Open Universiteit
PDC	Producten- en dienstencatalogus
PZ	Personeelszaken
RCN	Rijksdienst Caribisch Nederland
RVB	Rijksvastgoedbedrijf
RvIG	Rijksdienst voor identiteitsgegevens
SAB	Saba
SSO CN	Shared Service Organization Caribisch Nederland
SXM	Sint-Maarten
Q	Quarter (kwartaal)
VC	Video Conference
Wba BES	Wet basisadministratie persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba
Wbp BES	Wet bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba
Wpg	Wet politiegegeven
ZJCN	Zorg en Jeugd Caribisch Nederland
SKJ	Stichting Kwaliteitsregister Jeugd