Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES

Kaya Industria 15E
Kralendijk, Bonaire C.N.
www.cbpbes.com

Contactpersoon
[redacted]

T [redacted]
E [redacted]

Ons Kenmerk
CBP/WA2026/05

Datum
24-8-2026

Bijlage
-

Aan: De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Mevr. dr. mr. R.M. Letschert
Adres: Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
Nederland

Louter per email: [redacted]

Betreft: Advies inzake het wetsvoorstel Tijdelijke wet advisering kennisveiligheid

Geachte Minister,

De Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (de Commissie) is op grond van artikel 49 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES) geraadpleegd over het voorstel voor de Tijdelijke wet advisering kennisveiligheid (hierna: het wetsvoorstel), voor zover dit voorstel betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens in de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (BES).

Adviesbevoegdheid

De adviesbevoegdheid van de Commissie is beperkt tot de geografische en juridische grenzen van haar toezichtbevoegdheid. Dit advies richt zich daarom op de gevolgen van het wetsvoorstel voor Caribisch Nederland en in het bijzonder op de verwerking van persoonsgegevens door de op Saba gevestigde kennisinstelling. Op die verwerking is de Wbp BES van toepassing en niet de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Achtergrond van het wetsvoorstel

Het wetsvoorstel biedt een wettelijke grondslag voor advisering van kennisinstellingen door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap over risico's van internationale samenwerking en andere aspecten van kennisveiligheid. De taak wordt uitgevoerd door het Loket Kennisveiligheid, dat is ondergebracht bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Het Loket verricht geen persoonsgericht onderzoek, maar kan bij adviesverzoeken wel direct of indirect herleidbare persoonsgegevens verwerken.
Artikel 3 verklaart het wetsvoorstel mede van toepassing op Bonaire, Sint-Eustatius en Saba. Uit de memorie van toelichting volgt dat Saba University School of Medicine de kennisinstelling in Caribisch Nederland is die onder het bereik van het wetsvoorstel valt[1]. Hierdoor kunnen persoonsgegevens vanuit het Wbp BES-regime op Saba worden verstrekt aan het Loket, waar de verdere verwerking onder het AVG-regime plaatsvindt.

Advies van de Commissie

1. Verhouding tussen AVG en Wbp BES

De Commissie constateert dat het wetsvoorstel mede van toepassing is op de openbare lichamen BES, terwijl de bepalingen over gegevensbescherming hoofdzakelijk vanuit de AVG-systematiek zijn vormgegeven. De bepalingen over bijzondere persoonsgegevens, strafrechtelijke persoonsgegevens en beperking van rechten van betrokkenen verwijzen bijvoorbeeld rechtstreeks naar de AVG.

[1] Memorie van Toelichting, punt 5.2

Advies

De Commissie adviseert in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting expliciet onderscheid te maken tussen de verwerking door de Minister en het Loket onder de AVG en de verwerking door de kennisinstelling op Saba, maar ook andere instellingen die mede in de andere openbare lichamen actief zijn en die onder de regeling kunnen vallen, onder de Wbp BES. Daarbij dient duidelijk te worden gemaakt op welke grondslag de kennisinstelling op Saba persoonsgegevens mag verwerken en aan het Loket verstrekken.

2. Gegevensuitwisseling tussen Europees Nederland en Caribisch Nederland

De gegevensuitwisseling tussen de kennisinstelling op Saba en het Loket vindt plaats tussen twee verschillende gegevensbeschermingsregimes. Dit geldt zowel voor de verstrekking vanuit Saba aan het Loket als voor een advies of andere persoonsgegevens die vanuit Europees Nederland aan de instelling op Saba worden terug verstrekt.

Advies

De Commissie adviseert de gegevensstromen tussen beide regimes expliciet in kaart te brengen en te voorzien van passende juridische, technische en organisatorische waarborgen. Daarbij dient ten minste aandacht te worden besteed aan doelbinding, dataminimalisatie, beveiligde overdracht, autorisaties en logging, bewaartermijnen, juistheid van gegevens, beveiligingsincidenten en de uitoefening van rechten door betrokkenen. Tevens dient duidelijk te zijn welke organisatie in iedere fase verantwoordelijk is voor de verwerking en welke toezichthouder voor die verwerking bevoegd is.

3. Noodzakelijkheid, proportionaliteit en subsidiariteit

Het wetsvoorstel maakt verwerking mogelijk voor zover deze noodzakelijk is voor de advisering over kennisveiligheid. De toelichting erkent dat combinaties van gegevens, bijvoorbeeld over een onderzoekspositie, vooropleiding of affiliatie, indirect tot een persoon herleidbaar kunnen zijn

Advies

De Commissie adviseert nader te motiveren hoe bij adviesverzoeken vanuit Saba wordt gewaarborgd dat niet meer persoonsgegevens worden verstrekt en verwerkt dan strikt noodzakelijk. Gelet op de kleinschalige context van Saba en één kennisinstelling verdient het risico van indirecte herleidbaarheid bijzondere aandacht. Het aanvraagproces dient gegevensminimalisatie zoveel mogelijk vooraf te waarborgen.

4. Bijzondere persoonsgegevens en persoonsgegevens van strafrechtelijke aard

Het wetsvoorstel voorziet in de mogelijkheid dat de Minister bijzondere persoonsgegevens en persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerkt. De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft onder meer opgemerkt[2] dat de noodzaak van verwerking van gegevens over seksueel gedrag en seksuele gerichtheid onvoldoende is onderbouwd en dat een toereikende grondslag voor verwerking van bijzondere persoonsgegevens door de backoffice van het Loket ontbreekt.

Advies

De Commissie adviseert de door de AP geconstateerde tekortkomingen te herstellen en daarnaast voor Caribisch Nederland expliciet te beoordelen op welke grondslag de kennisinstelling op Saba dergelijke gegevens onder de Wbp BES mag verwerken en verstrekken.

5. Rechten van betrokkene en gebruik van publiek toegankelijke bronnen

De AP heeft tevens aandacht gevraagd voor het gebruik van persoonsgegevens uit publiek toegankelijke bronnen[3] en voor de onderbouwing van beperkingen van rechten van betrokkenen. Deze punten zijn ook relevant voor personen van wie gegevens vanuit of in relatie tot Saba worden verwerkt.

---

[2] Advies Autoriteit Persoonsgegevens, kenmerk 2026-012733, punt 2

[3] Memorie van Toelichting, pagina 13

Advies

De Commissie adviseert te verduidelijken welk gegevensbeschermingsregime op welke verwerking van toepassing is, bij welke organisatie betrokkenen hun rechten kunnen uitoefenen en welke toezichthouder bevoegd is. Tevens dient te worden gewaarborgd dat het gebruik van publiek toegankelijke bronnen niet feitelijk leidt tot persoonsgerichte screening, hetgeen het wetsvoorstel uitdrukkelijk uitsluit.

6. Bijzondere uitvoeringscontext van Caribisch Nederland

De AP heeft in haar wetgevingstoets[4] expliciet aangegeven dat haar beoordeling beperkt is tot Europees Nederland. De toepassing van het wetsvoorstel in de openbare lichamen BES vraagt daarom om een afzonderlijke beoordeling vanuit het Wbp BES-regime.

Advies

De Commissie adviseert in de memorie van toelichting een afzonderlijke passage op te nemen over de toepassing van de Wbp BES op de kennisinstelling op Saba en de specifieke waarborgen die gelden voor de gegevensuitwisseling met het Loket.

Conclusie

De Commissie onderschrijft het belang van een wettelijke grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van kennisveiligheid. Nu het wetsvoorstel mede van toepassing is op Caribisch Nederland, adviseert de Commissie duidelijker rekening te houden met het toepasselijke Wbp BES-regime.
In het bijzonder vraagt de Commissie aandacht voor de grondslag en waarborgen voor gegevensuitwisseling tussen de kennisinstelling op Saba en het Loket, de verwerking van bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens en eventuele verdere gegevensverstrekking binnen de internationale organisatiestructuur van de kennisinstelling. Deze punten dienen vóór inwerkingtreding voldoende juridisch en praktisch te zijn geborgd

Openbaarmaking van het advies

De Commissie is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website www.cbpbes.com. Zonder tegenbericht gaan wij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.
Een kopie van dit advies wordt ter kennisgeving naar de Autoriteit Persoonsgegevens verstuurd.

Met de hoop en het vertrouwen u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba,
dr. G.A.E. Thodé LL.M, voorzitter.

[4] Advies Autoriteit Persoonsgegevens, kenmerk 2026-012733, punt 5